БИРЖИ и БАНКИ

БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

№2 (345) 16 января 1997 года четверг

СЕГОДНЯ

ГОМЕЛЬСКОЕ СТЕКЛО — ВЫЗОВ ЕВРОПЕ

«Мы заставили Европу считаться с нами», — не без гордости заявляют сегодня на Гомельском стеклозаводе им. М.В.Ломоносова, где в последние дни декабря 1996 года открыт цех полированного стекла, по своей производственной мощности сразу занявший второе место в мире.

стр.12

ВЕЛИКИЙ ЭКСПЕРИМЕНТ НАД АРМИЕЙ

Очередной интеграционный порыв со стороны президента России российские политики прозрачно объясняют планами расширения НАТО на Восток. Столь ли интересен оборонный комплекс нашей страны для нашей восточной соседки и каких успехов достигла Беларусь в реформировании собственной армии?

стр. 5

СОБЫТИЕ НОМЕРА

ОТ КАЗНЫ — ДО ТЮРЬМЫ

Андрей МАХОВСКИЙ

Начало нынешней недели оказалось на редкость урожайным на кадровые перестановки в окружении белорусского президента. Александр Лукашенко в день открытия первой сессии верхней палаты Национального собрания подписал сразу около 20 указов о назначениях на высшие государственные должности и снятии с этих высоких должностей.

Аналитики считают, что в верхах Беларуси идет серьезный передел власти. Похоже, начинается новый период в новейшей истории нашей страны: борьба за чистые руки белорусского президента. Вполне возможно, что в горниле новой кампании исчезнут многие ближайшие соратники Александра Лукашенко. Но ответ на это предположение можно будет получить после того, как прояснится судьба арестованного бывшего председателя Национального банка Тамары Винниковой.

До последнего момента было непонятно, каким образом белорусский президент поступит с руководством правительства и Национального банка. Александр Лукашенко сознательно запутал всех, делая противоречивые заявления. Сначала белорусский президент намекал на возможность перехода председателя правления главного банка страны на работу в правительство, затем через несколько дней заявил о том, что полностью сменит руководство Национального банка за допущенные ошибки. Теперь очевидно, что президент Лукашенко вел циничную игру не только с общественным мнением, но даже со своими ближайшими помощниками. Генеральная прокуратура активно «разрабатывала» уголовное дело на Тамару Винникову. Два бывших сотрудника Межбанковской валютной биржи написали заявления в прокуратуру о том, что год назад взяли деньги у тогда еще председателя правления АСБ «Беларусбанк» Винниковой и положили в этом же банке на депозит на фамилии трех подставных лиц. В сентябре 1996 года, по их утверждению, они сняли деньги и проценты по вкладам и передали председателю правления Национального банка Винниковой. Сама Тамара Дмитриевна, которую допрашивали в Генеральной прокуратуре, полностью отрицала описанные факты. Никаких документальных доказательств заявители представить не смогли. Неизвестно, какими еще доказательствами противоправной деятельности Тамары Винниковой располагала прокуратура, однако во вторник руководителя Национального банка указом президента сняли с должности за злоупотребление служебным положением, а затем и арестовали.

Во вторник Тамару Винникову к 15.00 часам вызвал на совещание в Государственную службу контроля Николай Домашкевич. По свидетельству сотрудников банка, Тамара Дмитриевна была совершенно спокойна и, похоже, не подозревала о том, что может случиться. В банк она так и не вернулась. Где ее арестовали и кто проводил задержание, корреспондентам «БДГ» к моменту сдачи номера в печать было не известно. Известно только, что бывший руководитель Национального банка содержится в «американке» -- тюрьме следственного изолятора КГБ.



Павел Дик, Тамара Винникова: с вещами на выход!

Второй крупной жертвой Александра Лукашенко «пал» министр финансов Павел Дик, проявивший, по мнению советников президента, малодушие в критические минуты референдума. 13 января Александр Лукашенко подписал также указ об освобождении от занимаемой должности министра здравоохранения Инессы Дробышевской. О неизбежности этой отставки говорили уже давно -- просто очень долго для Инессы Михайловны не находилось достойного поста. Лишь после начала работы Совета Республики президент решился подписать указ о ее отставке, компенсировав это назначением бывшего министра здравоохранения депутатом верхней палаты. Впрочем, совсем без должности Инесса Дробышевская, судя по всему, все-таки не останется. По предварительной информации, именно она рекомендована на пост председателя комиссии по социальным вопросам и здравоохранению.

Определилось руководство военного ведомства. Указ президента подтвердил полномочия бывшего и.о. министра обороны генерала Чумакова. До назначения на место уволенного генерала Мальцева он занимал должность начальника Генерального штаба Беларуси, а еще раньше вместе с Александром Лебедем служил в рядах российской военной группировки, базировавшейся в Приднестровье.

Александр Павловский, который также считался претендентом на должность главы министерства, остался на своем прежнем посту командующего погранвойсками. Одной из причин того, что он не стал министром, вероятно, следует считать близость к бывшему министру обороны Леониду Мальцеву. В свое время Александр Павловский служил под началом тогда еще командующего корпусом Леонида Мальцева в должности заместителя командира бригады в Гродно. В военном ведомстве начальник погранвойск считался протеже опального министра, и, видимо, именно поэтому президент не оказал ему доверия. Впрочем, в связи с ускорением интеграционных процессов статус главного пограничника становится не менее значительным, чем министерский. И тут, безусловно, хорошую службу сослужило российское происхождение Павловского.

Красноречивы перестановки в Министерстве иностранных дел. Владимира Сенько сменил его заместитель Иван Антонович. При Владимире Сенько головной болью внешнеполитического ведомства было западное направление. Можно спорить о том, сумел ли бывший министр иностранных дел совершить здесь прорыв, однако бесспорно, что сделать это он пытался. Львиная доля энергии Владимира Сенько уходила на дезавуирование откровенно антизападных высказываний и действий белорусского президента. Особых успехов министр не добился, но, по крайней мере, старался.

После референдума постепенное охлаждение отношений с Западом обернулось окончательной изоляцией. Осторожно-либерального Владимира Сенько сменил закаленный в идеологических баталиях Иван Антонович. Выбор президента свидетельствует в первую очередь о том, что белорусские власти окончательно отказались от бесплодных попыток нормализовать отношения с Западом.

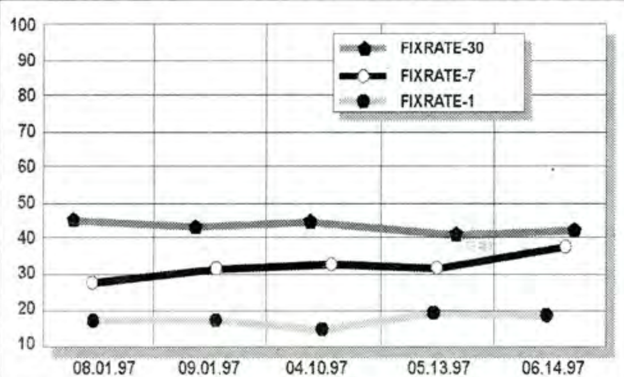
Явно не без участия президента состоялись и выборы руководства верхней палаты Национального собрания. Претендентами на пост председателя Совета Республики назывались разные кандидатуры. Кто-то считал, что возглавит палату бывший председатель Верховного Совета БССР Николай Дементей, кто-то высказывался в пользу могилевского губернатора Владимира Куличкова. Накануне праздничного заседания вниманию депутатов собрания были представлены две кандидатуры: председатель Гомельского облисполкома Павел Шипук и директор ОАО «Оливария» Тамара Дудко. До последнего времени было неясно, кто же из этих двоих станет первым, а кто -- вторым. Окончательно кандидатура была определена лишь после вручения депутатам официальных свидетельств от Центризбиркома. Председателем верхней палаты был избран Павел Шипук, который признался, что еще утром он не знал о столь высоком назначении.

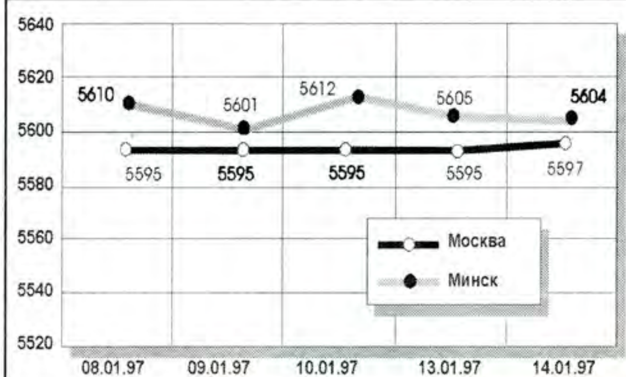
Выбор председателя свидетельствует о положении, которое уготовано Совету Республики среди многочисленных ветвей и веточек власти Беларуси. Сенату с самого начала показали его место. Назначение Павла Шипука лишний раз продемонстрировало, что в будущем депутаты верхней палаты займут подчиненное положение по отношению не только к президенту, но к своим коллегам из Национального собрания.

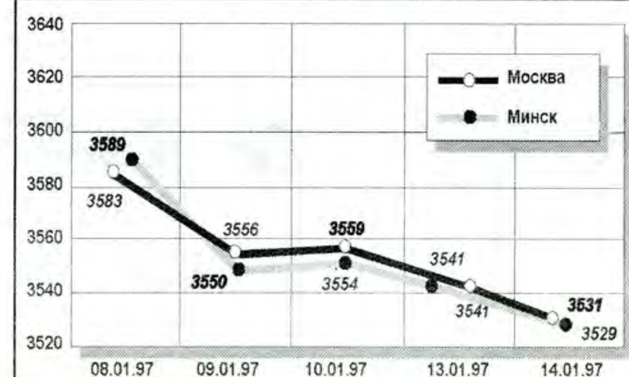
От других кандидатов Павел Шипук отличается своей несамостоятельностью и полным отсутствием политического опыта. В беседе с журналистами он признался, что никогда не был политиком и не надеется в ближайшее время им стать. До своего назначения председателем облисполкома Павел Шипук занимал должность директора Гомельского стеклозавода. Два года, прошедшие после этого, нельзя назвать хорошей школой самостоятельной политической борьбы, скорее -- школой аппаратной дисциплинированности.

В общем, новые назначения лишний раз подтвердили, что Беларусь стремительно возвращается в прошлое, в котором обитатели здания по ул. Карла Маркса, 38 были полноправными хозяевами страны и распоряжались в ней как в своей личной вотчине.

Совершенно неожиданно во вторник вечером выяснилось, что белорусское правительство нового послереферендумовского образца сформировано. Споры о том, кто же его возглавит, завершились ничем. Сергей Линг так и остался исполняющим обязанности премьера.







АКЦИИ

ПИКЕТОМ ПРОТИВ ИНТЕГРАЦИИ

Отдел информации «БДГ»

Как и следовало ожидать, обращение Бориса Ельцина к белорусскому президенту об *«углублении и ускорении интеграционных процессов»* вызвало крайне негативную реакцию со стороны оппозиционных сил Беларуси.

Уже на следующий день активисты Белорусского народного фронта провели пикет у здания российского посольства в Минске.

В акции приняли участие около 30 человек. Пикетирование проходило под антироссийскими лозунгами. Его участники выражали протест против великодержавной политики России в отношении Беларуси и предлагали Борису Ельцину *«забрать белорусского президента к себе в Сибирь»*.

Комментируя это событие в интервью НТВ, российский посол Владимир Лощилин заявил, что в действительности пикетчики не выражают волю большинства населения двух государств.

Окончание акции было традиционным: присутствовавшие на ней сотрудники милиции задержали руководителя БНФ Лявона Борщевского.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ЕВРОПАРЛАМЕНТ ПОДДЕРЖИВАЕТ СЕМЕНА ШАРЕЦКОГО

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

Спикер парламента 13-го созыва Семен Шарецкий получил письмо от главы делегации Европейского парламента по связям с Беларусью, Украиной и Молдовой Элизабет Шродтер.

Это является еще одним свидетельством того, что международное сообщество не признает созданное по итогам референдума Национальное собрание.

В письме Элизабет Шродтер благодарит г-на Шарецкого за теплый прием по время визита делегации Европарламента в Минск и обещает поддерживать усилия по сохранению и развитию демократии в Беларуси. В послании сказано: *«Выражая нашу солидарность со всеми истинными демократами Беларуси, которые в эти дни подвергаются гонениям со стороны лиц, выступающих против права закона и всех законных норм, мы надеемся, что действия г-на Лукашенко вызовут энергичное противодействие народа Беларуси»*.

СУДЫ

ЗА ГРОТЕСКНЫЙ СТИЛЬ НЕ СУДЯТ

Лев КАМЕНСКИЙ

На имя адвоката поэта Славомира Адамовича, суд над которым проходит в Витебске, поступила телеграмма из российского ПЕН-центра.

Академик Дмитрий Лихачев, президент ПЕН-центра Андрей Битов, поэты Андрей Вознесенский и Булат Окуджава, писатель и публицист Аркадий Ваксберг и другие известные члены всемирной организации писателей обратились к адвокату с просьбой приобщить их протест к материалам дела Славомира Адамовича.

В заявлении российского ПЕН-центра, в частности, говорится, что суд над поэтом дискредитирует судебную власть Беларуси перед лицом международной общественности. Авторы заявления считают, что стихотворение «Убей президента», написанное «в стиле гротеска, перфоманса», не может быть поводом для преследования поэта.

КАДРЫ

ГЕРОИ ВЧЕРАШНИХ ДНЕЙ

Отдел информации «БДГ»

14 января Иван Антонович впервые предстал перед журналистами в должности министра иностранных дел. В первую очередь г-н Антонович заявил о многовекторности белорусской внешней политики. Правда, сейчас будут развиваться отношения в основном с азиатскими странами: Китаем, Индией, Вьетнамом, Южной Кореей. Последние три страны в ближайшее время планирует посетить Александр Лукашенко. Кроме того, предполагается развивать отношения с африканскими и латиноамериканскими государствами. И все же приоритетным направлением остается Россия.

Иван Антонович заявил, что обращение Бориса Ельцина об объединении России и Беларуси явилось ответом на письмо Александра Лукашенко. Правда, министр иностранных дел не смог уточнить, когда именно оно было направлено российскому президенту и каково его содержание. Комментируя обращение Бориса Ельцина, г-н Антонович сообщил, что референдумы по этому вопросу могут быть проведены по решению законодательных органов обеих стран. Вопрос, который может быть вынесен на плебисцит, еще не сформулирован. Речь может идти о создании единого государства, о единой экономической программе или о совместной десятилетней программе развития. Для объединения вместо референдума может быть использована и упрощенная процедура. По словам г-на Антоновича, наднациональные исполнительные органы, которые предполагается учредить, призваны обеспечивать следующие направления: создание единой топливно-энергетической системы, перенесение приоритетов экономического сотрудничества в область промышленности, синхронизацию реформ и валютных систем. В дальнейшем могут быть созданы наднациональные органы и по другим направлениям.

Новый министр иностранных дел подчеркнул, что очень уважает своего предшественника Владимира Сенько. Г-н Антонович высказал надежду, что бывший министр достойно представит Беларусь в качестве посла во Франции.

БЫВШИЙ БОРЕЦ СО СПЕКУЛЯЦИЕЙ СТАЛ ПЕРВЫМ ЗАМЕСТИТЕЛЕМ МИНИСТРА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Алесь ЗИМСКИЙ

Постановлением правительства Беларуси на должность первого заместителя министра предпринимательства и инвестиций назначен Анатолий Скорбеж.

Доселе Анатолий Анатольевич в деловых кругах страны был абсолютно неизвестен. Зато его хорошо знают многие столичные спекулянты, поскольку большую часть своей сознательной жизни он проработал в милиции, а точнее, в органах борьбы с хищением социалистической собственности (ОБХСС) -- нынешнем Управлении по борьбе с экономической преступностью. Может быть, именно этот опыт г-на Скорбежа и сыграл решающую роль при утверждении его кандидатуры на пост первого заместителя министра предпринимательства. Ведь для власть предержащих бизнесмен и спекулянт -- одного поля ягоды. Поэтому в правительстве, очевидно, решили, что лучше бывшего оперуполномоченного ОБХСС проблемы предпринимателей не знает никто.

Правда, Анатолий Анатольевич, скорее всего, уже успел потерять милицейские навыки. Зато приобрел определенный хозяйственный и управленческий опыт. После ухода из ОБХСС г-н Скорбеж работал проректором Минского государственного медицинского института по административно-хозяйственной части, любопытно, что на этом посту он сменил человека, подробности хозяйственной деятельности которого сам же и расследовал.

Однако настоящий карьерный взлет Анатолия Скорбежа произошел после победы Александра Лукашенко на президентских выборах. Скромного проректора по хозяйственной части пригласили на работу в Администрацию президента. А поскольку должность завхоза оказалась занятой проверенным под Лиозно Иваном Титенковым, Анатолию Скорбежу достался пост главного специалиста управления по делам территорий. Чем именно г-н Скорбеж отличился на этом поприще, доподлинно неизвестно, но именно отсюда он переместился в кресло первого заместителя министра предпринимательства и инвестиций.

Секрет столь стремительного карьерного роста бывшего милиционера и завхоза некоторые наблюдатели объясняют его давним знакомством с нынешним первым заместителем главы президентской Администрации Михаилом Сазоновым. В свое время Михаил Юрьевич и Анатолий Анатольевич бок о бок боролись с расхитителями социалистической собственности и спекулянтами. Не исключено, что именно благодаря этому завхоз мединститута оказался в президентской Администрации, куда без рекомендаций, как известно, на работу не берут.

Кстати, возглавляет Министерство предпринимательства и инвестиций родной брат Михаила Сазонова Александр Сазонов. Так что последнее новое назначение Анатолия Скорбежа скорее закономерно, нежели случайно. Вот только вряд ли подобная закономерность стимулирует развитие предпринимательства и приток инвестиций в нашу страну. Всем известно, что получается, когда сапоги начинает тачать пирожник, а пироги печь -- сапожник.

СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

РЕГИОНЫ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ ПРОТЕСТУЮТ ПРОТИВ НЕПОМЕРНЫХ НАЛОГОВ

Павел СОКОЛОВ, Витебск

Предприниматели Новополоцка, Полоцка, Орши и Витебска провели пикетирование зданий, в которых размещаются органы исполнительной власти. Таким образом коммерсанты выразили свое несогласие с размером твердых сумм подоходного налога с доходов. Они считают эти суммы, введенные решением Витебского облисполкома, завышенными и не соответствующими реальному товарообороту и покупательной способности населения.

13 января в Витебском горисполкоме прошла рабочая встреча предпринимателей (а это в основном люди, работающие на вещевых рынках) с представителями власти и налоговой инспекции.

Предприниматели выдвинули свои требования: установить ставку подоходного налога для лиц, осуществляющих торговлю на рынках, в размере не более 60% от ставки, установленной в Минске; учесть, что не все предприниматели торгуют по 25 дней в месяц; упорядочить работу налоговых инспекторов; ввести льготы для инвалидов и многодетных матерей; уравнять в правах иностранных продавцов и граждан Беларуси (неграждане платят меньше); решить вопрос о налогах для людей, работающих по найму и др.

Власти в лице заместителя председателя горисполкома Владимира Кичигина и руководителя областного комитета Министерства предпринимательства и инвестиций Валерия Неушева пообещали рассмотреть претензии предпринимателей и выработать компромиссное решение. Представитель же налоговой инспекции заявил, что свои требования торговцы не подтверждают расчетами и что многие вопросы невозможно решить на уровне города или области. Кроме того, он добавил, что *«есть проект решения президента о взимании твердых сумм подоходного налога с доходов предпринимателей, в котором ставки гораздо выше взимаемых сейчас в Витебской области»*.

Уже сегодня большая часть предпринимателей сворачивает свою деятельность. Подоходный налог в твердых суммах оплатили в январе всего около 20% торговцев. Остальные либо отказались продолжать работу, либо ушли «в подполье».

Предприниматели, торгующие на рынках, говорили в исполкоме о своих острейших проблемах: взаимоотношениях с рэкетом, налоговыми инспекторами, государством. Большинство из них ранее работали на госпредприятиях и были сокращены. Исследования показали, что на рынках работает лишь 4% людей, имеющих торговое образование и занятых ранее в сфере торговли. Остальные -- бывшие военные, врачи, учителя, инженеры, рабочие. *«Идти на базар меня заставила жизнь»*,-- заявил один из предпринимателей, -- *я вынужден таким образом кормить себя и свою семью после того, как государству я перестал быть нужным»*.

При всей эмоциональности выступлений разговор был конструктивным. Предприниматели не только выдвигали требования, но и предлагали пути их реализации, подсказывали, где изыскать средства для пополнения бюджета (например, сейчас за день в бюджет Витебска поступает вместо BLR 4 млрд. BLR 2 млрд).

Скорее всего, дискуссия между предпринимателями и властью будет продолжена. Неизвестно, правда, каким окажется результат переговоров.

СКАНДАЛ

«ВАС НИКТО НЕ ПРИГЛАШАЛ!»

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

Европейские государства считают прошедший в Беларуси референдум и образованные в его результате институты власти нелегитимными и не соответствующими принципам демократии. Именно поэтому 13 января Совет Европы принял решение о прекращении действия для Беларуси статуса «специально приглашенного» члена.

Беларусь получила этот статус в сентябре 1992 года, что позволило ее парламентской делегации участвовать в сессиях Парламентской ассамблеи. Статус специально приглашенного являлся свидетельством того, что Европа признает Беларусь как государство, стремящееся к демократии и уважению прав человека.

Официальный Минск отнесся к такой категоричной реакции международного сообщества абсолютно спокойно. Недавно назначенный министр иностранных дел Иван Антонович сообщил, что это произошло всего лишь из-за плохой информированности европейских структур. И поэтому задача белорусского руководства -- убедить их, что в стране не произошло ничего неординарного. Однако заявления председателя Парламентской ассамблеи Лени Фишер свидетельствуют об обратном: европейские структуры обладают вполне достоверной информацией о политической ситуации в нашей стране.

В частности, Лени Фишер заявила: *«Новая белорусская Конституция нелегитимна и ... не соответствует минимальным демократическим стандартам, нарушает принципы разделения властей и верховенства закона»*. Г-жа Фишер подчеркнула, что ассамблея не может сотрудничать с парламентом, образованным Александром Лукашенко в результате референдума. Председатель ассамблеи напомнила, что плебисцит усилил власть президента и продлил его полномочия до 2001 года. Совет Европы неоднократно предостерегал Александра Лукашенко от стремления провести референдум и рекомендовал признать результаты плебисцита консультативными. Лени Фишер напомнила, что независимые эксперты Венецианской комиссии еще до проведения голосования признали, что президентский проект Конституции не отвечает минимуму демократических стандартов.

И все же Европа не теряет надежды на то, что в свое время Беларусь вернется к демократическим принципам. По словам г-жи Фишер, Совет Европы предпочел приостановление статуса специально приглашенного отзыву для того, *«чтобы поддерживать контакты и способствовать позитивным тенденциям»*.

ПРОФСОЮЗЫ

ОПТИМИСТЫ ГОВОРИЛИ О СТАБИЛИЗАЦИИ, ПЕССИМИСТЫ -- О СНИЖЕНИИ РЕАЛЬНОЙ ЗАРПЛАТЫ

Андрей МАХОВСКИЙ

В конце декабря прошлого года между правительством, профсоюзами и работодателями было подписано Генеральное соглашение, определившее основные принципы будущих взаимоотношений работников и нанимателей. Прошло не более месяца, а условия этого документа, по мнению руководства профсоюзов, уже нарушены. 11 января принципы реализации Генерального соглашения обсуждались на специальном совещании членов правительства и руководителей отраслевых промышленных профсоюзов.

Кроме того, на заседании говорилось о подписании тарифных соглашений для отдельных отраслей. Со специальным докладом выступил первый вице-премьер Петр Прокопович.

Оценив прошедший год как год макроэкономической стабилизации, один из руководителей белорусского правительства выразил надежду на то, что в ближайшее время отечественную промышленность ждут еще более грандиозные успехи. По мнению Петра Прокоповича, в 1996 году в Беларуси удалось достичь прироста ВВП. Г-н Прокопович также отметил, что уже к осени правительство смогло не только преодолеть кризис с невыплатой заработной платы, но и добиться увеличения реальных доходов населения. Одним из главных успехов государства первый вице-премьер назвал *«стабилизацию курса национальной валюты»*.

Гораздо сдержаннее в оценках были представители профсоюзов. Отмечалось, что в конце прошлого года вновь возникли проблемы со своевременной выплатой заработной платы. К концу декабря общая задолженность по зарплате составила BLR 476 млрд. Пока эта проблема не стала такой же острой, как в середине прошлого года. Напомним, что тогда задолженность достигала BLR 2 трлн. На многих предприятиях заработная плата не выплачивалась месяцами. Сейчас ситуация, безусловно, значительно лучше. Однако руководство профсоюзов тревожит тенденция к дальнейшему наращиванию долгов.

Параллельно с ростом задолженности по зарплате в течение последних нескольких месяцев снижались реальные доходы населения. В отдельных отраслях заработная плата сократилась на 40-50%. Именно уменьшение реальной зарплаты является, по мнению руководства Федерации профсоюзов, основным нарушением условий Генерального соглашения. В конце прошлого года минимальная заработная плата в полном соответствии с условиями этого соглашения была увеличена на 30%. Однако этот прирост фактически свело на нет повышение розничных цен. По оценкам экспертов федерации, к концу января рост цен составит более 20%. От правительства представители профсоюзов потребовали повторного повышения заработной платы.

Впрочем, на совещании этот вопрос был далеко не единственным. Пожалуй, уникальной особенностью белорусских профсоюзов является их активное участие в разработке государственной экономической политики. В отличие от профсоюзов других стран Федерация профсоюзов Беларуси не просто требует -- она предлагает. Новому главе белорусского правительства был предложен ряд мер по преодолению экономического кризиса. Первоочередной задачей является улучшение финансово-экономической среды для промышленных предприятий. Правительству было рекомендовано изменить политику валютного регулирования, увеличить сроки обязательной продажи валютной выручки до 110 дней и предпринять меры по финансовому оздоровлению предприятий агропромышленного комплекса.

Впрочем, сами представители профсоюзов оценивают итоги совещания без особого оптимизма. По словам председателя профсоюзов автомобильного машиностроения Александра Бухвостова, *так совещаний проводилось уже много, но никаких реальных результатов они не дали*. Куда большие надежды профсоюзы возлагают на другое совещание. В феврале предполагается провести расширенное собрание представителей профсоюзных организаций и выработать на нем требования профсоюзов к правительству.

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ОТ ПЕРЕМЕНЫ МЕСТ СЛАГАЕМЫХ СУММА НЕ МЕНЯЕТСЯ

Отдел информации «БДГ»

Президент Беларуси Александр Лукашенко подписал указ N 30 «О системе республиканских органов государственного управления, подчиненных Правительству Республики Беларусь». Этим документом установлено, что в данную систему входят министерства (27), государственные комитеты (17), а также комитеты при министерствах или при государственных комитетах (17).

Признано нецелесообразным сохранение в министерствах структурных подразделений с правами юридического лица, за исключением Фонда социальной защиты населения Министерства социальной защиты. В связи с этим министерства до 15 февраля 1997 года должны присоединить комитеты и другие структурные подразделения с правами юридического лица к центральному аппарату своих ведомств.

Указом предписано образовать дополнительно к уже имевшимся комитетам Комитет по санации и банкротству при Министерстве по управлению государственным имуществом и приватизации, а также Комитет по надзору за ведением работ в строительстве при Министерстве архитектуры и строительства. Ряд министерств и ведомств преобразовывается (в частности, Министерство образования и науки -- в Министерство образования; Министерство связи и информатики -- в Министерство связи; Министерство по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС -- в Министерство по чрезвычайным ситуациям). Правительству Беларуси делегируется право вносить при необходимости изменения в систему комитетов при министерствах (государственных комитетах), а также с согласия президента назначать руководителей этих комитетов. В приложении N 1 к названному указу президента содержится перечень объединений, подчиненных правительству (всего 15). В этот перечень, помимо прочих, включены государственные концерны по нефти и нефтепродуктам, по производству и реализации товаров легкой промышленности, по производству химической и нефтехимической продукции, по топливу и газификации, по транспортировке и поставке газа, а также Белорусская железная дорога.

ПЛОДЫ ИНТЕГРАЦИИ

Отдел информации «БДГ

18 - 19 декабря 1996 года в Москве состоялось совещание, посвященное расширению возможностей переработки углеводородного сырья на нефтехимических предприятиях Беларуси.

С белорусской стороны в заседании принимали участие вице-президент концерна «Белхимнефтепром» г-н Савульчик, генеральный директор новополоцкого производственного объединения «Полимир» г-н Антипин, генеральный директор АО «Белнефтегаз» г-н Исправников; с российской -- руководители АО «Сибнефтегазпереработка», АК «Сибур», АО «Петролсиб». Участники совещания в очередной раз подтвердили взаимную заинтересованность в углублении сотрудничества и решили предпринять согласованные усилия для создания белорусско-российского совместного предприятия. Это необходимо для максимально эффективного использования нефтехимических заводов Беларуси и сырьевых ресурсов Западной Сибири.

Состоялись также переговоры в РАО «Газпром» с руководством «Сургутгазпрома» по вопросам поставки сырья новополоцкому ПО «Полимир».

Достигнуто соглашение о поставке 10 тыс.т в месяц прямогонного бензина и широкой фракции легких углеводородов (ШФЛУ). Дополнительно изучается возможность получения «Полимиром» сырья через РАО «Газпром» на давальческих условиях.

На переговорах решено образовать координационный совет и рабочую комиссию для выработки предложений по созданию СП и внесения их на рассмотрение правительств России и Беларуси.

КОММЕНТАРИЙ

DRANG NACH OSTEN?

A OSTEN ТЕМ ВРЕМЕНЕМ DRANG NACH НАС!

Александр ФЕДУТА

На заре далекой президентской юности Александр Григорьевич с гордостью говорил о своей молодой команде и обещал привести с собой к власти новых людей. Время прошло. То ли президент так быстро состарился, то ли новые люди -- это и есть до зубовной боли знакомые господа-товарищи Малофеев, Дементей и примкнувший к ним Антонович, но к власти нынче Александр Григорьевич почему-то начал приводить все больше их. А тут еще эта кадровая чехарда совпала с посланием президента России президенту Беларуси. Понимай, брат, как знаешь.

Не надо сравнивать Александра Григорьевича с бесноватым немецким фюрером! Лукашенко никогда не будет поджигать рейхстагов, потому что белорусский рейхстаг, как показывает исторический опыт, сдастся ему без боя. Лукашенко не будет строить концлагеря, потому что наша оппозиция ненавидит друг друга куда больше, чем родного президента. Лукашенко не будет расстреливать коммунистов, а прикормит их, и бывшие секретари ЦК и ГК наперебой будут предлагать ему свои услуги. И лишь одно свойство роднит его с Адольфом Шиклырубером -- страсть к восточному вектору. В основе политики Лукашенко лежит любимый лозунг всех завоевателей -- от Карла XII и Наполеона Бонапарта до того же Гитлера: в целях собственной безопасности прежде всего разобраться с Россией. Drang nach osten, господа!

Опыт показывает, что завоевание может происходить разными путями. Карл XII, сдуру избравший самый короткий путь -- через Полтаву, -- там, как известно, и обрел молниеносное окончание своей блистательной карьеры. Наученный его горьким опытом Наполеон предпочел заключить династический брак с сестрой императора Александра I. Но что-то там у них расстроилось, после чего Москва сгорела, а Наполеон уехал коротать дни на острове Святой Елены. Мудрее всех поступил Гитлер, предложив своему российскому визави Сталину принять участие в переделе мира. Оттого он так долго и продержался -- с 1939 по 1945. С тех пор всем стало ясно, что покорить Россию можно только любовью.

Александр Григорьевич любит россиян. Любит горячо и искренне, порой в ущерб собственным интересам и интересам своей исторической родины. И завоевывает Россию он исключительно любовью. Какой-нибудь Затулин, которого в России и за политика уже не считают, имеет двухчасовую беседу с президентом, в то время как глава парламентской ассамблеи Лени Фишер вместо встречи с внезапно «расхворавшимся» футбольной лихорадкой Александром Григорьевичем удостаивается встречи с г-ном Мясниковичем. Российская Госдума раскрывает Лукашенко свои братские объятия, а собственный Верховный Совет удостаивается от него статуса гнезда заговорщиков. Самоотверженная такая любовь получается.

Сейчас настал час России доказать, что она отвечает Александру Лукашенко тем же нежным и трепетным чувством. От имени всех россиян покашливающий в ЦКБ Борис Николаевич Ельцин отправляет послание своему белорусскому коллеге, причем не просто поддерживает все его начинания, но даже берет инициативу в свои руки и предлагает максимально ускорить темпы интеграции двух братских держав: создать по максимуму надгосударственных управленческих структур, синхронизировать темпы экономических реформ, подготовить единую законодательную базу, единый энергетический баланс, а уже потом приступить к проведению любимого обоими президентами акта под названием «референдум». Встрепенулись все, почувствовав себя невольными свидетелями мимовольно обнажившегося таинства любви России и Беларуси. И лишь досужие журналисты, весь минувший год тщетно инсинуировавшие по поводу этих самых таинств, так и не ставших явью, вместо того, чтобы порадоваться за партнеров, начали выдвигать очередные версии на тему «Что бы это значило?». Ибо до сих пор как раз российская сторона особой пылкости не проявляла.

Сегодня в умах блуждают следующие версии.

Президент России -- старый и больной человек, что ни для кого ни у нас, ни у них не является военной тайной. Максимум, чего он хочет (если смотреть правде в глаза),-- это чтобы его оставили в покое. Досидеть (долежать) на своем месте до конца срока. Гарантировать безопасность своей семье, ежели что. Не дать комулибо подумать, что он слаб и беззащитен, несмотря на статус Верховного Главнокомандующего. Для этого главное -- своевременно выступать с громкими политическими инициативами. Накануне юридического оформления сокрушительного поражения России в Чечне (выборов президента) ему следует доказать urbi et orbi, что его трудами российская земля и прирастать может. В данном случае -- за счет Беларуси.

Это все представляется тем более вероятным, если учесть бурную активность, развитую претендентами на еще не успевшую остыть от ельцинских рук «державу». Лебедь заявляет о грядущих выборах. Лужков грозит «хохлам» подобно турецкому султану: мол, отдавайте Севастополь. Даже Строев, которому и вовсе ничего не светит, требует расширения полномочий законодательной власти за счет власти исполнителей. И, наконец, Илюхин с Селезневым решили всенародно избранного, упаси Боже, освидетельствовать. Просто какие-то «Народная воля» вкупе с «Черным переделом», а не благопристойная политическая элита. Самое время доказать народу, чьи на самом деле в лесу шишки.

Но вот сквозь хор лиц, обвиняющих Ельцина в бледной немощи и старческом маразме, начинает пробиваться робкий, но крепнущий голос: рано хороните! Мол, ельцинский интеграторский демарш -- вовсе не плохо замаскированная защита, а совсем даже наоборот -- удачно приодетое нападение. И не на своих извергов, а на нашего непрошенного ухажера. Хочешь Россию слопать? Глотай, как Татарстан в свое время суверенитет глотал, сколько сможешь! Но сначала... И далее по тексту послания. То есть определять, готова Беларусь к бракосочетанию или нет, теперь мы будем, россияне, понимаешь. И не суйся к нам со своими референдумами, пока мы сами этого добра не пожелаем.

Второй вариант также представляется весьма вероятным, особенно если учесть, что традиционно именно лицо, успевающее перехватить инициативу на политической арене, диктует остальным участникам состязаний свои условия. Так что традиционно Ельцину приходилось уступать Александру Лукашенко пальму первенства, а заодно и львиную долю политических дивидендов. Сейчас старик решил сделать первый ход сам.

Наверняка, сказалась также информация российских спецслужб о том, что президент Беларуси собирался выйти с подобной инициативой на намечавшемся на 17 января саммите глав государств -- членов СНГ. Подобная инициатива, исходившая от Лукашенко, могла бы стоить СНГ жизни, поскольку абсолютное большинство его коллег по Содружеству органически не переваривает его, как родовитые аристократы брезгуют нуворишем. И раскрой президент Беларуси свои объятия, многие поморщились бы и отошли в сторонку, вежливо прикрывая гримасу платочком. А уж Ельцину такой поворот, да еще и сегодня, никак не нужен.



Поход во вчера...

Представляю себе разочарование Александра Григорьевича. Мечта о шапке Мономаха вновь уподобилась облаку. А еще в Библии сказано было: «Темна вода во облацех». Темны мысли главы суверенной Беларуси, еженедельно встречающегося с российскими -- лояльными! (хотя уже и не только, ОРТ тоже стоит обедни) -- журналистами. Вот уже и Андрей Викторович Караулов нас скоропостижно навестил и столь же скоропостижно покинул -- в ход пошла тяжелая артиллерия. Правильно, нужно еще раз всплакнуть перед возлюбленным российским электоратом, завоевать лишние «очки». А потом дружно, тесными рядами, в ногу -- туда, на Восток, реализовывать полученное преимущество! А кто может противостоять такой прыти? Нет в России равного белорусскому «батяне-комбату» харизматического лидера, не было и не будет! Быть Кремлю передним краем фронта!

А тем временем нужно обеспечить тылы. «Тылы» -- это наша маленькая, но очень гордая историческая родина. Соответственно назначает президент на ответственные посты не просто видных специалистов, а будущих «тружеников тыла». В тылу же, как известно, оставляют женщин, стариков и детей. Читай: тридцать процентов сенаторов, престарелых партийных работников высшего эшелона и известных гранатометчиков, способных распугать российскую элиту. Тыловики должны охранять покой передовиков (то бишь солдат на передовой). А что может быть спокойнее, нежели рассадить по ответственным постам компартпенсионеров? Какой идиот на месте бывших секретарей ЦК КПБ и КП РФ попытается свергнуть своего благодетеля? Анатолий Малофеев?.. А он путч не то что организовать -- поддержать не сумеет. Сергей Линг?.. Ребята, старику полгода до пенсии, его даже назначать на пост премьера не обязательно -- так и уйдет с записью «И.О.» в трудовой книжке. Иван Антонович?.. Этот заслуженный деятель науки обладает слишком хорошей памятью, чтобы попытаться интриговать и в двадцать пятый раз выпасть из обоймы. Ну и кроме того, они все вместе просто должны лелеять и холить демократически избранного президента, возвращающего всю Беларусь во времена их собственной партийной молодости. Ведь и экономически, и идеологически Александр Лукашенко возрождает старый -- не брежневский даже, а сталинский курс. Так сказать, эксперимент в отдельно взятой «зоне»: можно ли заставить человека вновь превратиться в «совок».

Да и в отношении международной политики каждое слово и действие Александра Григорьевича -- бальзам на их старые партийные раны. Даешь обмен паспортов для благонадежных! Будет, наездились за границу! Теперь -- лишь с визой Шеймана, по рекомендации Антоновича и в сопровождении Заметалина. А вернувшись, читать лекции членам союза «Прямое действие» о Стамбуле -- городе контрастов. Потому что в Париж и Страсбург не пустят. В Совет Европы уже не пускают. Железный занавес опускается на западе, алая заря встает на востоке. Вполне старокоммунистический пейзаж. Ну как этим не воспользоваться? Грешно было бы.

Старые кадры нужны сегодня Лукашенко не только потому, что они уже никогда не смогут никого свергнуть. Они хорошо знают московский быт, где ни один член ЦК КПСС не остался без дела. Они -- его проводники, его «сталкеры». Это г-н Сенько сдуру попытался помочь первому белорусскому президенту найти тропку в цивилизованное сообщество, во имя чего и «Партнерство ради мира» подписать уговорил. А товарищ Антонович с удовольствием объяснит и разовьет тезис президента о страшном НАТОвском монстре, подползающем к синеокой Беларуси. Мол, хотите расширяться -- получите Лукашенко с ядерным чемоданчиком в Кремле и -- как результат -- новую «холодную войну». И даже если уцелеет после нее хоть один человек, то это будет наш советский белорус. Уцелевший перед этим от внутрибелорусских разборок, 1997 юбилейного (по отношению к 1937) года, Чернобыля и тотального продовольственно-топливного дефицита, который, того и гляди, обрушится на наши головы. Впечатляет? Вполне в духе почтенного профессора. Назад, в светлое будущее! А дорога туда лежит через Восток.

Дело за малым -- за юридическим обоснованием вторжения. И вот здесь Борис Николаевич, чем бы он ни руководствовался, отправляя свое послание, оказался не очень дальновидным политиком. Он-то до сих пор осваивал исключительно роль терминатора, впервые выступив лишь на закате своей карьеры в амплуа интегратора. А для нашего Александра Григорьевича тема объединения сродни поглаживанию по эрогенной зоне. И сейчас Ельцин, надеясь оттянуть время решения проблемы, лишь ускоряет развязку. Теперь вновь очередь за его белорусским партнером. Представляете, как решительно может Лукашенко начать исполнять условия, изложенные в ельцинской телеграмме? Нужно законодательно унифицировать? Где тут у нас товарищ Малофеев? Энергетический баланс требуете единым сделать? Товарищ Линг! Обеспечить очередную ноту НАТО? Иван Иванович -- не Титенков с Пашкевичем, а тот, третий, -- подь сюды!

Одна радость: победит Александр Григорьевич, воцарится в Москве -- придется клятым москалям учить белорусскую мову. А что? Равноправие так равноправие! Мы же их завоевали! Почти.

ТЕМА НОМЕРА: АРМИЯ

ВЕЛИКИЙ ЭКСПЕРИМЕНТ НАД БЕЛОРУССКОЙ АРМИЕЙ

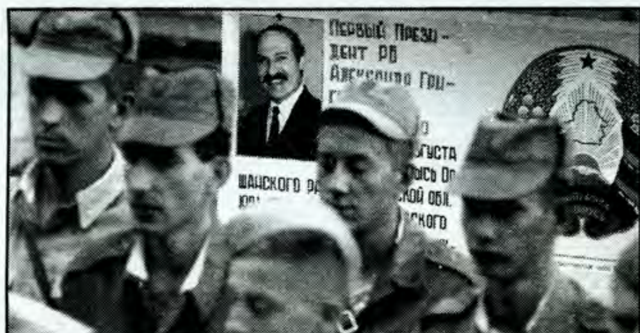
Сергей АНИСЬКО

Очередной интеграционный порыв со стороны президента России российские политики прозрачно объясняют планами расширения НАТО на Восток. Столь ли интересен оборонный комплекс нашей страны для нашей восточной соседки и каких успехов достигла Беларусь в реформировании собственной армии?

Пять лет прошло с тех пор, как правительство Беларуси приняло решение о проведении военной реформы. Реализация ее началась под вполне привлекательными лозунгами: «Разумная достаточность», «Создание профессиональной армии», «Повышение боевой готовности» и т.д. Однако в очередной раз сработал известный советский принцип: хотели как лучше, получилось как всегда. Но эксперимент над армией в нашей отдельно взятой за горло стране еще не закончился. Прожектеры, облеченные государственной властью, решили продолжить реформу, предполагающую сокращение армии с 80 до 65 тыс.человек. И это -- лишь одна из составляющих комплекса реформенных мероприятий.

Преобразованиям в армии предшествовала скрупулезная работа многих ведомств: Совета Министров, МО, КГБ, десятка гражданских министерств. Был разработан перечень первоочередных и последующих мер для того, чтобы безболезненно для многотысячного офицерского корпуса и с минимальными бюджетными затратами реформировать армию. В это же время появилась военная доктрина Беларуси, основополагающими принципами которой стали нейтралитет и отказ от обладания ядерным оружием.

Реформа предусматривала переходный период, рассчитанный на 7 лет. За этот срок следовало определиться с концепцией государственной безопасности,



Я себя под Ленина чищу

изучить опыт зарубежных стран, имеющих сходные с Беларусью территориально-демографические условия, проработать финансовую сторону реформы, решить судьбу вооружения и техники бывшего БВО.

Однако военная реформа, едва начавшись, сразу же начала «пробуксовывать». Отчасти -- из-за недостатка финансовых средств, которые прежнее руководство страны предпочитало вкладывать в иные государственные проекты. Чаще всего эти деньги, не попав на счета МО, под тем или иным предлогом «проедались».

Срыв графика реформы объясняется еще и местечковыми интересами государственных чиновников, которые, пользуясь покровительством Вячеслава Кебича и Станислава Шушкевича, старались урвать средства для «своих» ведомств. Руководство созданных пограничных войск, получивших свободу действий без оглядки на Москву КГБ и МВД, всяческими способами добивалось дополнительных денежных инъекций. Зачастую -- за счет Минобороны.

Главная причина провала военной реформы -- отсутствие четкого теоретического обоснования. Отечественные стратеги, образно говоря, поставили телегу впереди лошади. Перспективные потребности армии и конъюнктура мирового рынка не были изучены -- началась непродуманная распродажа военно-технического имущества (ВТИ). Из страны «уплыла» техника, которой сейчас не хватает МО, ее приходится закупать.

После распада СССР на территории Беларуси имелось 2 комплекта вооружения войск ПВО, состоящих из ВТИ дислоцированной воздушной армии и корпуса ПВО. Этих запасов, даже при условии частичной продажи за рубеж, хватило бы для нормального функционирования подразделений противовоздушной обороны до 2005 года. Однако не очень задумываясь о последствиях, прежнее руководство министерства при молчаливом согласии первых лиц государства предпочло сиюминутную денежную выгоду. И сейчас перед войсками ПВО остро стоит проблема закупки ракет и запчастей.

Решение о передаче на баланс местным исполкомам высвобождающихся военных городков иначе как авантюрой назвать нельзя -- десятки объектов со всей инфраструктурой, а также семьи бывших военнослужащих были брошены на произвол судьбы. Опасность заключается в том, что в случае необходимости использовать эти объекты по назначению уже не удастся. Примером может служить дивизион ПВО в д.Именины Кобринского района. Объект был продан местной общине баптистов, которые занялись на базе уникального городка «лечением» людских душ. На бывшем узле связи ГШ МО СССР вблизи Каменца предпринимались попытки наладить производство лимонада и колбас, а потом здесь было решено начать строительство санатория, которое, кстати, влетит государству в копеечку.

Много вопросов вызывает малообъяснимый принцип дележа ВТИ бывшего БВО между Беларусью и Россией. Перечень остающегося в Беларуси и передаваемого Москве имущества, несмотря на договоренности, скрепленные подписями первых лиц, не соблюдался. Наши восточные партнеры были не прочь получить ВТИ сверх квоты. Несмотря на то, что наши МО и военная контрразведка не раз фиксировали нарушения договоренностей, никаких мер по этим сигналам чаще всего не принималось. Затем выяснилось, что мы оставили у себя немало имущества, в котором не было необходимости. В то же время Россия, ввозя некоторые типы оружия, в котором не испытывала дефицита, сразу же реализовывала его за рубежом или оставляла ржаветь на складах.

Иначе как моральным преступлением нельзя назвать процесс возвращения офицеров-белорусов из СНГ на родину. Принятое Верховным Советом 12-го созыва решение по этому поводу было проигнорировано исполнителями. Поверившие своим законодателям офицеры, приехав в Беларусь, убедились, что в их услугах не нуждаются. Некоторые из них решили про-



Вижу цель

должить службу в милиции и пограничных войсках. Подавляющее большинство, в том числе и профессионалы дефицитных армейских специальностей, поставили на служебной карьере крест. А спустя некоторое время МО Беларуси вынуждено было обучать своих офицеров в российских вузах за плату.

Бездумно сокращая Вооруженные силы, руководство МО по объективным причинам (из-за отсутствия средств) заметно свернуло работу по допризывной подготовке молодежи и практически полностью отказалось от переподготовки воинов запаса. Хотя в большинстве стран мира производится периодический призыв «запасников», которые на сборах изучают новейшую технику и методику ее применения.

Кстати, не афишировалась информация о том, что Беларусь согласно международным договоренностям имела право оставить до 2000 года на своей территории дивизии РВСН РФ. Именно под этим ядерным «колпаком» изначально было решено осуществлять военную реформу. Однако в 1996 году командующим РВСН генералом Сергеевым и министром обороны Беларуси Павлом Козловским было подписано соглашение о выводе ядерного оружия до конца 1996 года. Ясно, что генералы были лишь исполнителями. Кто дал им такой приказ -- тайна за семью печатями.

Некоторые специалисты высказывают точку зрения (кстати, весьма спорную), что Россия, выводя из Беларуси свои войска, не нанесла ущерба своей обороноспособности. Это объясняется значительными затратами на содержание полков РВСН и всех режимных военных городков. В то же время российская армия имела на вооружении мобильные ракетные комплексы на железнодорожных платформах, которые по своим боевым возможностям компенсировали демонтаж установок в Беларуси. Кроме того, рассекречивание местонахождения полков перед членами блока НАТО сводило на нет фактор внезапности отражения возможного нападения. Вывозя стратегическое оружие, Россия размещала его в Забайкалье и таким образом восстанавливала баланс сил на границе с Китаем, а также получала технику, которую можно было реализовать на внешнем рынке.

Многие в белорусском военном ведомстве уповают на помощь России в реализации реформы. Эти надежды тщетны, так как Москва, занятая проблемами Приднестровья, Абхазии, Таджикистана и Чечни, сама отложила планы реформирования в долгий ящик. Скорее всего, МО России заинтересовано в боеготовых Вооруженных силах Беларуси, но без финансовых затрат со своей стороны.

В наступившем году МО Беларуси предстоит «урезать» личный состав еще на 15 тыс. человек. Откуда взялась эта цифра -- не в состоянии объяснить даже в Главном штабе. По одной из версий, предел -- 65 тысяч военнослужащих -- определен Верховным главнокомандующим. При этом предстоящее сокращение финансово не проработано. Хотя сам процесс уменьшения численности войск весьма дорогостоящий: он предусматривает затраты на обеспечение социальных гарантий для увольняемых офицеров и прапорщиков, консервацию техники и оружия, корректировку мобилизационных планов и т.д.

Вряд ли Беларусь сэкономит деньги на сокращении армии. Ведь параллельно с сокращением МО разрастаются МВД и внутренние войска, общая численность которых, по некоторым данным, преодолела стодвадцатитысячный рубеж. Увеличение же числа контрактников в армии также обойдется госбюджету дорого.

Создается впечатление, что до сих пор в Совете безопасности и МО окончательно не определено, какая армия нужна Беларуси. Этим объясняются их постоянные противоречивые действия: во времена Павла Козловского ориентиром служила Россия; при Анатолии Костенко темпы реформы были замедлены; Леонид Мальцев чаще отдал предпочтение западной модели. Каковы будут приоритеты нового министра, пока неизвестно.

А тем временем в результате экспериментов страдает боевая готовность армии, выбрасываются на ветер деньги налогоплательщиков. Хотелось бы задать вопрос отечественным реформаторам о проведенной реорганизации в брестской механизированной бригаде. В мировой практике наверняка является уникальным тот факт, что личный состав бригады дислоцируется в семи километрах от парка боевых машин. В случае возникновения военной опасности им грозит печальная участь пяти дивизий, дислоцированных в Бресте в 1941 году.

При наличии всего полутора тысяч военнослужащих и относительно неразветвленной сети дорог создается отдельный род войск -- железнодорожные, с собственным управленческим штатом и генералом во главе. Причем в качестве полигона для шлифовки профессиональных навыков военнослужащим отведены улицы Минска, где они занимаются ремонтом трамвайных путей.

Реформированию армии мешают ежегодные смены министров, а также постоянное вмешательство Совета безопасности в дела Минобороны.

При Кабинете Министров до сих пор не создан орган, в компетенцию которого входило бы курирование военных вопросов, хотя о необходимости такового говорится уже пять лет. В России и Украине этими проблемами занимается один из вице-премьеров.

Говоря о перспективах военной реформы, нельзя не упомянуть о возможном уже в скором времени присоединении Беларуси к России. Отбросив в сторону политико-экономические последствия этого союза, можно отметить положительные и отрицательные моменты интеграции. Несомненно, что в результате слияния МО Беларуси частично решит проблемы технического переоснащения и повышения теоретической подготовки своих кадров. Вероятно, увеличится денежное содержание офицерского корпуса, который получит возможность улучшить материальное положение за счет службы в качестве советников за рубежом. Но возникает вопрос: стоит ли этого реальная перспектива участия наших военнослужащих наравне с российскими коллегами в ликвидации военных конфликтов на таджико-афганской границе и на Кавказе? А в том, что это рано или поздно случится, сомневаться не приходится. Несмотря на клятвенные заверения Александра Лукашенко о том, что *«наши парни не будут воевать за*



Бравурно--похоронный марш

пределами Отчизны», Беларусь наверняка окажется втянутой в кровавую мясорубку.

ПЕРСПЕКТИВЫ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

ГОД ОПРАВДАННЫХ НАДЕЖД И ПРЕДВИДЕННЫХ РАЗОЧАРОВАНИЙ

Отдел международной информации «БДГ»

У лидеров мирового бизнеса будет не много причин для беспокойства, когда они ознакомятся с экономическими прогнозами ведущих мировых экспертов на 1997 год. А прогноз таков: большинство стран промышленно развитого мира четвертый год подряд после спада будет переживать внушительный экономический рост. В то же время экономисты предсказывают, что развивающиеся экономики, особенно в Восточной Азии, продолжат свою быструю экспансию.

Однако очерченные перспективы не столь утешительны, какими кажутся. Ведь нынешняя экспансия мировой экономики сопровождается резким ускорением темпов экономических и технологических изменений, которые ломают устоявшиеся стереотипы ведения бизнеса. Прогресс в развитии коммуникаций оказывает особенно беспрецедентное давление на компании, вынуждая их более быстро реагировать на угрожающие коммерческие ситуации и благоприятные возможности. Те отрасли, которые уже стали глобальными, такие как электронная и автомобильная, вынуждены постоянно расширять свои горизонты, зорко следя за новыми рынками и новыми конкурентами. Те же отрасли, которые традиционно пользовались протекцией на внутреннем рынке (телекоммуникации и энергетика), начали сталкиваться с международной конкуренцией.

ЭНЕРГЕТИКА: РАЗВИВАЮЩИЙСЯ МИР ИМЕЕТ ЛУЧШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Непостоянство цен, технологические изменения и политическая неопределенность будут продолжать оказывать влияние на мировую энергетическую отрасль.

КРУПНЕЙШИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ КОМПАНИИ

	Страна	Рыночная капитализация 30.9.96 ($ млн.)
Tokyo Electric Power	Япония	33.270,2
Kansai Electric Power	Япония	21.392,9
Korea Electric Power	Ю.Корея	20.455,9
Chubu Electric Power	Япония	16.022,5
Endesa	Испания	15.517,5
Southem Co	США	15.157,1
Eletrobras	Бразилия	14.566,8
British Gas	Англия	13.706,4
RWE	Германия	12.640,3
Electrabel	Бельгия	12.305,8

Относительно высокие средние цены на нефть-сырец в 1996 году резко увеличили доходы лидирующих международных нефтегазовых компаний, а также государственных производителей бензина на Ближнем Востоке. Увеличение доходов стран--членов ОПЕК в прошлом году составило более 20%. Некоторые представители этой отрасли, включая Саудовскую Аравию, считают, что благоприятный период для нее будет продолжаться и в 1997 году. Как они утверждают, увеличение цен в 1996-м году стало началом установления нового ценового ряда на необработанную нефть в пределах $20-25 за баррель против уровня $15-20 в последние несколько лет.

ЛИДИРУЮЩИЕ НЕФТЯНЫЕ КОМПАНИИ И ПРОИЗВОДИТЕЛИ БЕНЗИНА

	Страна	Рыночная капитализация 30.9.96 ($ млн.)
Royal Dutch/Shell	Нидерланды-Великобритания	135.350,2
Exxon Corp	США	103.384,0
British Petroleum	Великобритания	58.197,6
Mobil Corp	США	45.602,6
ENI	Италия	41.006,3
Chevron Corp	США	40.878,3
Amoco	США	35.048,2
Texaco	США	24.313,0
Elf Aquitaine	Франция	21.513,7
Atlantic Richfield	США	20.506,2

С другой стороны, парижская организация International Energy Agency, осуществляющая наблюдение за нефтяными рынками в интересах лидирующих промышленно развитых стран, утверждает, что мировой спрос на нефть вырастет в 1997 году на 2,7%, до рекордного уровня 73,7 млн. баррелей в день. По мнению большинства обозревателей, большая часть этого прироста будет приходиться на производителей, не входящих в ОПЕК.

Весьма важным является резкое увеличение скорости, с которой компании осваивают новые месторождения. Так, компания Shell, американское подразделение крупнейшей международной нефтяной группы Royal Dutch/Shell, поставила перед собой амбициозную цель сократить сроки разработки глубоководного месторождения в Мексиканском заливе с 10 лет до 3-4. Сокращение сроков освоения в таком масштабе, безусловно, требует технологических усовершенствований, включающих более сложную технику сейсмической разведки, новые методы бурения и сокращение сроков инженерного оснащения и строительных работ.

Политическая неопределенность будет оказывать влияние на мировую энергетическую отрасль в 1997 году в двух формах. Первая -- это Ирак. Недавно утвержденная ООН программа «Нефть за продукты питания» может быть расширена, прокладывая таким образом путь для увеличения иракского нефтяного экспорта. Это может также способствовать полному устранению всех санкций. Возможное полное возвращение Ирака на мировой рынок является одной из причин того, почему многие западные нефтяные компании пытаются обеспечить доступ к месторождениям других стран--членов ОПЕК.

Другой формой политической неопределенности являются намерения правительств стран-потребителей энергии ввести новые налоги на энергоносители. Хотя ценовые прогнозы в мировой энергетической отрасли на 1997 год остаются неясными, основные сферы роста здесь определить нетрудно. Хотя на западные промышленно развитые страны сейчас приходится львиная доля деятельности лидирующих международных энергетических компаний, развивающийся мир имеет лучшие перспективы роста как по производству, так и по потреблению энергии.

БАНКОВСКОЕ ДЕЛО: ИНВЕСТОРЫ ПО-ПРЕЖНЕМУ ОСТОРОЖНЫ

Прогнозы на 1997-й год для банкиров большинства стран весьма неопределенные. Для банков англо-саксонских и азиатских стран устойчивый рост и низкая инфляция создали благоприятный климат. Это помогло им постепенно изменить свою доходность по сравнению с началом 90-х годов, когда прибыли упали. Однако как банковская отрасль, так и ее инвесторы с некоторой обеспокоенностью ожидают признаков ухудшения. Хотя цены на акции банков значительно увеличились за последние три года, существуют постоянные опасения, что хорошие времена могут закончиться из-за ухудшения качества кредитов или сужения пределов доходности.

КРУПНЕЙШИЕ БАНКИ (по рыночной капитализации)

	Страна	Рыночная капитализация 30.9.96 ($ млн.)
Bank of Tokyo-Mitsubishi	Япония	102.661,1
Sumitomo Bank	Япония	58.936,0
Industrial Bank of Japan	Япония	57.596,7
Fuji Bank	Япония	57.535,2
Dai-Ichi Kangyo Bank	Япония	53.721,7
Sanwa Bank	Япония	53.119.5
HSBC Holdings	Великобритания	49.952,2
Citicorp	США	42.880,5
Chase Manhattan	США	35.019.0
Sakura Bank	Япония	34.619.0

Вполне возможно резкое снижение на мировых рынках ценных бумаг, и это снизит доходы инвестиционных банков. Однако эксперты утверждают, что коммерческие банки в большинстве своем переживут подобный шок относительно безболезненно.

АВИАЦИОННАЯ ОТРАСЛЬ: ПОЛНАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ РЫНКА

Когда в июне прошлого года British Airways и American Airlines объявили о своем далеко идущем альянсе, они надеялись к настоящему времени уже разрешить все детали, связанные с этим вопросом. Однако компании вступают в 1997 год, имея множество проблем организационного характера, с которыми сталкивается данный альянс. Среди других вопросов, стоящих перед мировой авиационной отраслью в нынешнем году, следует выделить полную либерализацию авиационного рынка Европейского союза (которая произойдет в апреле), а также продолжающиеся попытки США заключить соглашения по «открытому небу» в Азии.

Однако то, смогут ли BA и American объединиться и на каких условиях, станет, безусловно, самым важным вопросом международной авиационной отрасли в этом году. Во многом это обусловлено масштабами предполагаемого альянса. В последние несколько лет в мировой авиационной отрасли было заключено немало союзов: между голландской компанией KLM и американской Northwest Airlines, между американской Delta Air Lines и швейцарской Swissair, между австрийской Austrian Airlines и бельгийской Sabena; а также между американской United Airlines и немецкой Lufthansa. Все эти альянсы получили антитрастовый «иммунитет» от американских властей, который позволял им действовать, координируя маркетинг и продажу билетов на рейсы обеих «союзников». Однако решение BA и American объединить свои усилия обещает затмить любой из тех альянсов, которые были заключены до сих пор. Эти две компании станут доминировать над Атлантикой, осуществляя более 60% всех рейсов между США и Великобританией -- самым загруженным направлением авиадвижения в мире. Но чтобы тесно сотрудничать в США, BA и American должны приобрести антитрастовый иммунитет. Американские власти заявляют, что это станет возможным лишь в том случае, если Великобритания и США заключат соглашение по «открытому небу».

Однако в Азии США придерживаются совершенно иной политики. Сингапур и Малайзия заявили, что они готовы заключить соглашение по «открытому небу» с США, но Вашингтон на время отклонил это предложение. США считают, что должна возникнуть «критическая масса» азиатских стран, симпатизирующих «открытому небу», прежде чем начинать заключать какие-либо соглашения.

Что касается Европейского союза, то он в этом году полностью либерализирует свой внутренний авиационный рынок. Это означает, что любая страна--член ЕС сможет без помех оказывать авиатранспортные услуги во всех других государствах Европейского союза.

КРУПНЕЙШИЕ АВИАКОМПАНИИ (международные рейсы)

	Страна	Пассажиропоток (тыс.)
British Airways	Великобритания	25.351
Lufthansa	Германия	19.347
American Airlines	США	16.352
Air France	Франция	12.682
KLM	Нидерланды	12.172
United Airlines	США	11.311
Singapore Airlines	Сингапур	10.761
Cathay Pacific	Гонконг	10.375
SAS	Швеция, Дания, Норвегия	10.258
Japan Airlines	Япония	10.211

СТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ: В ПОГОНЕ ЗА ЗАКАЗАМИ

Крупные западные строительные компании все чаще прибегают к поиску заказов за границей по мере того, как обостряется конкуренция на их внутренних рынках.

Euro Construct, федерация строительной отрасли, представляющая 15 западно-европейских стран, считает, что строительное производство в этом регионе, вероятно, увеличится лишь на 0,8% в предстоящем году, что не дотягивает даже до половины показателя общего экономического роста в Западной Европе. Правительства развивающихся стран, особенно в Юго-Восточной Азии, также столкнутся с риском «перегрева» их экономик, если они попытаются профинансировать все необходимые проекты по строительству инфраструктуры.

Такой климат стимулирует изменение путей финансирования крупномасштабных проектов, а также вынуждает компании «зрелых» рынков искать работу за границей.

По данным Euro Construct, главной и общей для мировой строительной отрасли тенденцией является то, что государственные структуры все чаще прибегают к финансированию своих капитальных инвестиций из частного сектора.

Согласно информации Международной финансовой корпорации подразделения Всемирного банка по частным инвестициям, общее финансирование новых частных инфраструктурных проектов в развивающихся странах удвоилось в период с 1993 по 1995 годы с $17 млрд. до $35 млрд.

По данным же исследования, проведенного лондонской консалтинговой компанией Coba Group среди 36 крупнейших мировых контракторов, компании с большими оборотами имеют большую пропорцию заграничных заказов. Семнадцать компаний с годовыми оборотами 40,5 млрд. фунтов стерлингов как минимум 30% из них заработали вне своих внутренних рынков.

Крупнейшие строительные компании

	Страна	Рыночная капитализация 30.9.96 ($ млн.)
Saint-Gobain	Франция	11.776,2
Kajima Corp	Япония	9.178,5
Corning	США	8.970,0
Shimizu Corp	Япония	7.899,8
Sekisui House	Япония	7.857,6
Daiwa House Industry	Япония	7.402,4
Taisei Corp	Япония	6.715,4
Tostem Corp	Япония	6.579,9
Obayashi Corp	Япония	6.203,5
Lafarge	Франция	5.616,1

Большинство отраслей по всей видимости извлекут пользу из продолжающейся экспансии, которая, по данным Международного валютного фонда, приведет к 4,1%-ному увеличению мирового производства в 1997 году в сравнении с 3,8%-ным приростом в 1996 году. МВФ считает, что в то время, как промышленно развитые страны достигнут весьма умеренного 2,5%-ного роста, а в Японии будет наблюдаться непредвиденное снижение, большинство стран развивающегося мира продемонстрирует значительно более высокие показатели, включая 7,5%-ный прирост в Восточной Азии. Страны бывшего Советского Союза, которые переживали спад производства, добьются, по прогнозам, его первого увеличения за все 90-е годы.

Торговля. МВФ ожидает, что мировая торговля будет в 1997 году расти значительно более быстрыми темпами, чем производство, и увеличится на 7,5%. Это обусловлено быстрой экспансией торговли промышленными товарами между промышленно развитым миром и развивающимися экономиками. Те компании, которые смогут использовать преимущества всего этого посредством торговли и инвестиционных планов, добьются успеха, остальные же могут быть отброшены назад.

Технологии. Переживающая бум инновация в информационной технологии имеет тенденцию стимулировать инновацию и в других сферах деятельности, таких как фармацевтические исследования или разработка автомобилей, что означает, что темпы технологических изменений в почти всех отраслях вряд ли замедлятся.

Среди специфических инноваций, которые будут оказывать существенное влияние на рынки в ближайшие 12 месяцев, наиболее значительным, как считают, станет широкий запуск цифрового спутникового телевизионного вещания в США, Великобритании, Японии и других странах.

Торговые марки. Как и технологии, торговые марки, созданные лидирующими компаниями, становятся все более интернациональными. С помощью глобальной рекламы некоторые относительно новые марки невероятно быстро смогли установить свое международное присутствие. Примером здесь может служить базирующаяся в Нью-Йорке компания Donna Karan, которой всего 12 лет.

Однако «выносливость» старых марок нельзя недооценивать, особенно на таких относительно зрелых рынках, как продукты питания и напитки. Названия Coca-Cola, H.J.Heinz, Unilever и Nestle существуют уже многие десятилетия. Существует мнение, что на рынке может преуспевать лишь одна лидирующая компания, максимум две или три, если рынки достаточно большие. Лидирующие компании, как правило, пытаются усилить свое доминирующее положение, используя агрессивный маркетинг и приобретения, как это делают американские корпорации Microsoft и General Electric, немецкая Siemens и швейцарско-шведская ABB Asea Brown Boveri.

Однако эксперты напоминают, что будущее принадлежит не только гигантским корпорациям. В то время как сочетание технологических изменений с дерегуляцией позволило многим крупным компаниям стать еще крупнее, оно создало и массу благоприятных возможностей для малых фирм.

С использованием материалов зарубежной прессы.

СТАТИСТИКА

ТЕНДЕНЦИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ДЕФИЦИТА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СОХРАНЯЕТСЯ

Внешнеторговый оборот Беларуси за январь--ноябрь 1996 года сложился в размере $11,1 млрд. Товарооборот со странами СНГ составил $7,3 млрд., в том числе с Россией -- $5,7 млрд., с государствами дальнего зарубежья -- $3,8 млрд.

Согласно анализу, проведенному специалистами МВЭС, по сравнению с соответствующим периодом предшествующего года товарооборот увеличился в целом по стране на 19,8%, со странами СНГ -- на 23%, в том числе с Россией -- на 26,8%, с государствами дальнего зарубежья -- на 14,2%.

Общий объем экспорта за январь--ноябрь составил $4832,5 млн., в том числе экспорт в страны СНГ сложился в объеме $3181,7 млн., из них в Россию -- $2503,8 млн., в государства дальнего зарубежья -- $1650,8 млн. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года экспорт увеличился в целом по стране на 13,9%, в страны СНГ -- на 21,9%, в том числе в Россию -- на 36,3%, в государства дальнего зарубежья -- на 1,1%.

Общий объем импорта за январь--ноябрь т.г. составил $6219,8 млн., в том числе импорт из стран СНГ составил $4082,6 млн., из них из России -- $3194,1 млн., из государств дальнего зарубежья -- $2137,2 млн. По сравнению с прежними показателями импорт увеличился в целом по стране на 24,9%, из стран СНГ -- на 23,9%, в том числе из России -- на 20,3%, из государств дальнего зарубежья -- на 27%.

Сальдо внешней торговли за январь--ноябрь текущего года оставалось отрицательным и достигло величины -$1387,3 млн. Дефицит внешней торговли сложился под влиянием дефицита торгового баланса со странами СНГ, равного -$900,9 млн. (в том числе с Россией -$690,3 млн.), и дефицита внешней торговли со странами дальнего зарубежья в размере -$486,4 млн.

По сравнению с соответствующим периодом 1995 года дефицит внешней торговли увеличился в целом по стране в 1,9 раза, со странами СНГ -- на 31,3%, в том числе с Россией дефицит сократился на 15,7%, с государствами дальнего зарубежья сальдо возросло в 9,8 раза -- с -$49,8 млн. до -$486,4 млн.

КРЕДИТЫ

ИНОСТРАННЫЕ КРЕДИТЫ ОСТАЮТСЯ НЕВОСТРЕБОВАННЫМИ

На фоне постоянного инвестиционного голода заявления о необходимости более активного использования средств, предоставленных Беларуси в рамках экспортных кредитных линий, выглядят несколько странными. Но тем не менее...

Так, например, по австрийской кредитной линии реализовано лишь 2 проекта на общую сумму 287,2 млн. австрийских шиллингов, то есть использовано 5,7% от общего объема кредита в 5 млрд. австрийских шиллингов.

В 1997 году истекает срок действия межправительственного соглашения по этой кредитной линии, а невостребованными остаются 4,73 млрд. австрийских шиллингов. Остаются неиспользованными также финансовые средства по кредитным линиям Швейцарии (5 млн. швейцарских франков), Бельгии ($12 млн.), Турции ($20 млн.), а также по линиям международных экономических и финансово-кредитных организаций (МБРР, ЕБРР).

СОТРУДНИЧЕСТВО

БЕЛОРУССКИЕ ИНТЕРЕСЫ НА БАЛКАНАХ

Как уже сообщалось, 26 декабря состоялся обмен ратификационными грамотами по Соглашению между правительством Беларуси и союзным правительством Югославии о взаимном содействии осуществлению и защите инвестиций. Соглашение было подписано 6 марта 1996 года в Минске.

Как предусмотрено одним из пунктов документа, он вступит в силу через тридцать дней после даты обмена ратификационными грамотами, т.е. 25 января 1997 г. Договор предусматривает основные гарантии, отвечающие общепризнанным принципам международного права, которые предоставляются югославским инвесторам в Беларуси и белорусским инвесторам в Югославии.

Исходя из положений соглашения, стороны обязуются предоставлять благоприятный режим инвесторам, обеспечить правовую защиту инвестиций и возможность беспрепятственного вывоза капитала.

При этом эксперты МВЭС отмечают, что обе страны сегодня находятся на пути выхода из экономического кризиса, поиска партнеров для реализации совместных инвестиционных проектов, и межправительственный договор облегчит достижение этих целей.

ОБРАЗОВАНИЕ

В БГУ ПОЯВИТСЯ ЦЕНТР ВНЕШНЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Представители министерства и кафедры международных экономических отношений Белгосуниверситета в Академии экспорта земли Баден-Вюртемберг (ФРГ) обсудили с директором учебных программ по СНГ профессором Йоганом Фусом возможности развития сотрудничества в рамках программы ТРАНСФОРМ.

По результатам встречи подписан протокол, предусматривающий, в частности, создание в БГУ Центра внешней и внешнеэкономической политики для организации и проведения учебных мероприятий по повышению квалификации представителей министерств и ведомств, предприятий и организаций, а также преподавателей высших и средних специальных заведений.

Кроме того, в этом году МВЭС с помощью преподавателей Академии планирует провести серию учебных семинаров по повышению квалификации специалистов в области внешнеэкономической деятельности. Среди предполагаемых тем -- валютное регулирование; содействие экспорту; международный опыт в области финансирования и страхования экспорта; внешнее кредитование и прямые инвестиции; внешнеэкономическое право и таможенные платежи; информационное обеспечение ВЭД и другие.

TACIS ДЛЯ МЕНЕДЖЕРОВ

Как известно, для содействия развитию контактов между Европейским союзом и странами СНГ ЕС разработал и с 1991 года приступил к реализации программы технического содействия TACIS.

В рамках этой крупномасштабной программы, охватывающей различные сферы экономики, с 1994 года развернута специальная программа Productivity Initiative -- «Повышение эффективности менеджмента», основная задача которой -- оказать поддержку в переходе к рыночной экономике и преобразовании систем и процессов управления. Для достижения этих целей менеджерам из стран СНГ предоставляется возможность ознакомиться с современной практикой управления в европейских компаниях во время трехмесячной стажировки, полностью оплачиваемой ЕС.

Информацию об условиях стажировки на 1997 год можно получить в МВЭС. Справки по тел. 220-96-93.

Отдел внешней торговли «БДГ».

ПРОЕКТЫ

ЭКСПРОМТ НА ПРЕДМЕТ БЕЛОРУССКОГО ЭКСПОРТА

Ярослав МИНИН

Министерство внешнеэкономических связей и Министерство экономики вынесли на рассмотрение правительства свои предложения по созданию условий по наращиванию белорусского экспорта.

Создание экономической среды для эффективного развития экспорта предусматривает сближение правил валютного регулирования Беларуси и России; снятие ограничений по курсу операций на внебиржевом валютном рынке; переход к политике рыночного единого плавающего обменного курса и прекращение практики предварительного отбора заявок на покупку валюты, отмену перечня приоритетной импортируемой продукции, установление государственных гарантий сохранности и возвратности валютных вкладов физических лиц... Одним словом, на повестку дня поставлен вопрос о необходимости либерализации экономической политики. В который, кстати говоря, раз!...

Понятно, что все эти меры требуют дальнейшего совершенствования валютно-кредитных отношений. Минэкономики и Минвнешэкономсвязей в этой связи предложили упростить систему и процедуру залога имущества при получении субъектами хозяйствования кредита на пополнение оборотных средств. При сумме кредита в пределах до $200 тыс., предоставив право согласования документов, направляемых в банк, только вышестоящей организации. Михаил Маринич и Владимир Шимов также настаивают на том, чтобы была прекращена практика списания валютных средств в бесспорном порядке в счет задолженности, если на расчетный счет предприятия-экспортера зачислены средства по кредитам, выданным под гарантии правительства. Минэкономики и внешнеэкономическое ведомство страны также считают, что необходимо разрешить предприятиям реализацию продукции производить на условиях долговременной рассрочки.

В очередной раз вынесено предложение об отмене обязательной продажи на Межбанковской валютной бирже валютной выручки (или ограничение объемов «обязательных» продаж 10%) и продление взаиморасчетов по экспортно-импортным операциям до 180 дней.

Минэкономики и Минвнешэкономсвязей как целесообразную меру расценивают предоставление некоторым белорусским экспортерам «налоговых каникул» (прибыль, получаемая за счет поступлений валютной выручки от экспорта машинотехнической и сельскохозяйственной продукции, исчисляется и облагается налогами по окончании финансового года). При этом предлагается установить, что сумма налога на прибыль может использоваться только для приобретения сырья, материалов, комплектующих и оборудования для нужд собственного производства. (Эта мера, кстати, с успехом применялась на Тайване и в Южной Корее).

Впрочем, это не единственное предложение. В качестве вариантов рассматриваются и более радикальные. К примеру, полный отказ от начисления налога на прибыль от реализованной продукции; отмена взимания налога на прибыль, полученную от прироста объема экспорта по отношению к базовому периоду; снижение суммы налогов на экспортируемый объем продукции по следующей шкале: при экспорте в общем объеме производства 10-20% -- на 20%, 20-40% -- на 40%, от 40% и выше -- на 50%. Есть и некоторые другие предложения.

Минэкономики и Минвнешэкономсвязей настаивают также на необходимости перехода на международные принципы взимания НДС. Сегодня Беларусь не получает поступлений от НДС на товары, импортируемые из России, поскольку эти налоги взимаются в России. Если же эти товары впоследствии экспортируются на Запад, то Беларусь снова теряет поступления в бюджет, поскольку НДС на такие товары уплачивается в стране назначения. Кроме того, взимаемый в России налог на сырье, материалы и комплектующие вкладывается в цену готовой продукции белорусских товаропроизводителей при экспорте ее в дальнее зарубежье, что существенно влияет на конкурентоспособность этих самых товаров.

В связи с этим рассматривается несколько предложений. Это и отмена начисления и взимания НДС при экспорте продукции в страны СНГ (включая Россию), и освобождение предприятий-экспортеров с долей иностранного капитала свыше 30% от уплаты НДС на ввозимое на таможенную территорию Беларуси технологическое оборудование, и распространение льгот по НДС на крупнейших субпоставщиков ведущих белорусских предприятий-экспортеров.



Авторы предложений -- Михаил Маринич и Владимир Шимов

Назрела и необходимость создания в республике государственной страховой компании по страхованию экспортно-импортных операций, а также создание системы государственной поддержки создания технопарков и технополисов. Однако некоторые меры выходят за пределы компетенции белорусского правительства. Так, белорусские ведомства считают, что ввозные пошлины в Россию -- это прямая дискриминация белорусских товаров на российском рынке, а потому требуют их отмены. И все же большинство шагов, направленных на активизацию экспорта, -- прямая компетенция белорусского руководства. Это, к примеру, освобождение субъектов хозяйствования от таможенных платежей на товарно-материальные ценности, ввезенные на территорию Беларуси в виде безвозмездной передачи их на цели, связанные с производственной деятельностью. Или отмена (снижение) величины акцизов на автобензины, дизтопливо, ликеро-водочные изделия при экспорте их резидентами Республики Беларусь в государства СНГ и др.

Впервые на государственном уровне сказано и о том, что необходимо оказать содействие белорусским предприятиям-экспортерам в защите их товарного знака и товарной марки на мировых рынках.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

«INKO» — НОВАЯ ЖЕРТВА НАЦБАНКА

Игорь ВОРОБЬЕВ

Как уже сообщала «БДГ», 8 января Нацбанк Беларуси дал согласие на прекращение деятельности минского филиала АБ «INKO».



По последнему предписано закрыть прямые корреспондентские счета (типа «ностро») в иностранных банках и перевести остатки средств на корреспондентский счет в Нацбанк Беларуси. В связи с тем, что филиал проводил операции, противоречащие законодательству Беларуси, а также в целях контроля за очередностью расчетов перед кредиторами с 8 января 1997 года до открытия счета ликвидационной комиссии вводится особый режим функционирования корреспондентского счета Минского филиала АБ «INKO» по литере «А». Однако руководство банка до сих пор теряется в догадках, какие именно операции имеет в виду Нацбанк.

Объяснить причины самоликвидации «БДГ» попросила председателя правления минского филиала АБ «INKO» Эдуарда Веренича:

-- 6 декабря 1996 года правление акционерного банка «INKO» (Киев) приняло решение о ликвидации своего минского филиала. Во-первых, это связано с реорганизацией головного банка. Украинский банк «INKO» вскоре может стать собственностью «Инкомбанка» (Россия), который намерен сделать его своим дочерним банком со стопроцентным российским капиталом. 35% капитала банка «INKO» будет принадлежать «Инкомбанку», а 65% -- его дочерним структурам. Уставный фонд банка составит ECU 10 млн.

> **СПРАВКА «БДГ»**
>
> *Банк «INKO» зарегистрирован в марте 1991 года. Основными соучредителями его стали завод «Вулкан», газета «Независимость», Академия наук Украины, Национальный олимпийский комитет Украины. В 1994 году по основным финансовым показателям «INKO» входил в десятку крупнейших банков Украины. На 1 января 1995 года его активы составляли 21,689 трлн. карбованцев, оплаченный уставный капитал – 97,2 млрд. карбованцев. Банк имел около 70 филиалов на территории Украины.*

Однако в результате проведения рискованной кредитной политики в начале 1995 года «INKO» оказался на грани банкротства, после чего Нацбанк Украины предоставил ему стабилизационный кредит в 2 трлн. карбованцев. После того, как в 1995 году в «INKO» был введен особый режим оздоровления, данные о банке не разглашаются.

Второй причиной самоликвидации является непомерно высокий норматив Нацбанка Беларуси, касающийся величины уставного фонда. На мой взгляд, ECU 1,1 млн. (размер уставного фонда филиала «INKO» на 1.12.96г.) вполне достаточно для нормальной деятельности. Требования же Нацбанка довести размер уставного фонда до ECU 2 млн. (а нам, как иностранному банку, до ECU 5млн.) в условиях нестабильной экономики являются нереальными. Я не представляю, сколько должен зарабатывать банк, его клиенты и акционеры, чтобы иметь прибыль, позволяющую выполнить этот норматив.

-- Рассматривались ли руководством банка варианты, альтернативные самоликвидации?

-- Да. Представители московских и украинских банков выступали с предложениями о реорганизации белорусского филиала. Однако руководство «INKO» отдавало предпочтение местным, белорусским вариантам реорганизации. В частности, одним из проектов предусматривалось преобразование банка в минский филиал АКБ «Рассвет». Однако последний также испытывает трудности с доведением уставного фонда до норматива Нацбанка. В связи с этим в открытии филиала нам было отказано. На мой взгляд, письмо Нацбанка «Об открытии филиалов» создано специально под наше заявление (коммерческим банкам, у которых уставный фонд сформирован в размере менее 50% минимально установленной Национальным банком Беларуси величины, запрещается открытие филиалов). Я не понимаю, почему нормально функционирующая структура в этом регионе не нужна никому, даже Национальному банку? «INKO» выполнил свое предназначение: были ликвидированы барьеры, мешающие проведению платежей между Украиной и Беларусью, налажены тесные связи с коммерческими банками Украины и других регионов. На мой взгляд, эта структура должна жить. Наверное, она скоро получит нормальные условия для работы и будет выполнять свои функции.

-- Какова дальнейшая судьба банка?

-- На базе нашего филиала зарегистрирован Международный фонд поддержки и развития сельскохозяйственного производства им. В.К. Старовойтова. Это общественная организация, которая призвана способствовать развитию сельского хозяйства как в Беларуси, так и в Украине. Представительства фонда уже начали работу в России и Украине. Я считаю, что квалифицированные работники банка «INKO» помогут развиваться и фонду.

-- Как будет проходить самоликвидация? Станет ли она такой же незаметной, как и в случае с АКБ «Объединенный капитал»?

-- Ликвидация будет осуществляться в соответствии с законодательством Беларуси. Мы не имеем долгов и проблем, связанных с возвратом кредитов, обязательства перед клиентами нами выполнены полностью. Сейчас клиентские счета почти полностью закрыты. Они будут переданы банку, который, на наш взгляд, является сегодня одним из самых стабильных в Беларуси. Могут возникнуть лишь организационные проблемы.

ПОДРОБНОСТИ

О МАСШТАБАХ ЭМИССИИ НЕ ОСВЕДОМЛЕН ДАЖЕ НАЦБАНК

Отдел финансовых институтов «БДГ»

К 1 декабря совокупная денежная масса в Беларуси составила BLR 26,2 трлн. руб. По сравнению с предыдущим месяцем она уменьшилась на BLR 70,7 млрд.

С 1.11.96 г. по 1.12.96 г сокращение совокупной денежной массы с учетом инвалюты составило 0,3%. Увеличение ресурсов в белорусских «зайчиках», хотя и меньшими темпами, но продолжается. В ноябре их рост по сравнению с предыдущим месяцем составил 0,4%, что в первую очередь обусловлено продолжающейся кредитно-денежной эмиссией главного банка страны.

Как отмечают специалисты Нацбанка, предсказать масштабы кредитной эмиссии в 1997 году сегодня не представляется возможным. Общеизвестно, что увеличение денежной массы путем кредитно-денежной эмиссии -- это основной инфляционный фактор. Учитывая это, правление Нацбанка одобрило размеры кредитной эмиссии на 1997 год в пределах BLR 3,8 трлн. «пустых» денег. Однако не следует забывать, что примерно такую же сумму от главного банка требует парламент -- на потребности госбюджета. Кроме того, порядка BLR 2,5 трлн. для реализации своих программ необходимо президенту (указы о жилье, зарплате). Так что очевидно, что свои планы Нацбанку придется нарушить. По мнению его работников, в стране накоплен инфляционный потенциал. В этом году мы «перемахнули» по рублям нашу инфляцию почти в три раза. Цены не ползут вверх только благодаря административному регулированию. Если ограничения будут сняты, то наличие уже созданной денежной массы позволит ценам возрасти, по самым минимальным оценкам, еще на 30-40%.

В ноябре количество наличных денег в обороте несколько уменьшилось. По сравнению с предыдущим месяцем падение составило 0,1%. Несмотря на некоторое сокращение, удельный вес наличных денег в общем объеме совокупной денежной массы остается весьма значительным. На 1.11.96 г. он составил 23,2%.

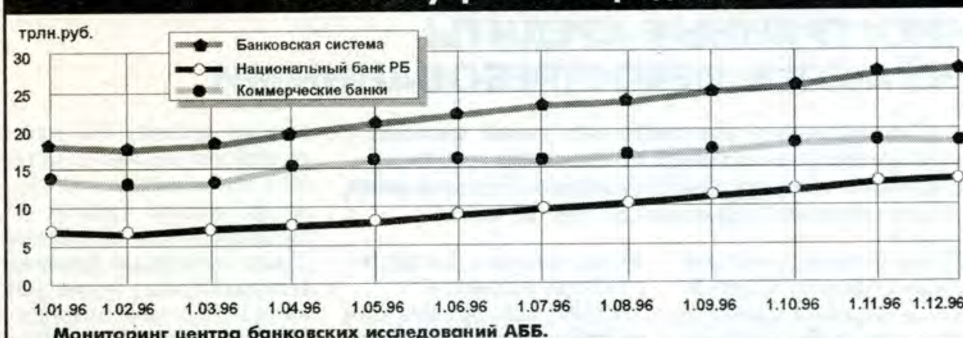
По-прежнему наибольший удельный вес в структуре денежной массы составляют депозиты в национальной валюте (около 51,9% совокупной денежной массы). По сравнению с предыдущим месяцем количество депозитов до востребования выросло на 3,1%. В основном увеличение произошло за счет роста депозитов местных органов власти (на 18,5%).

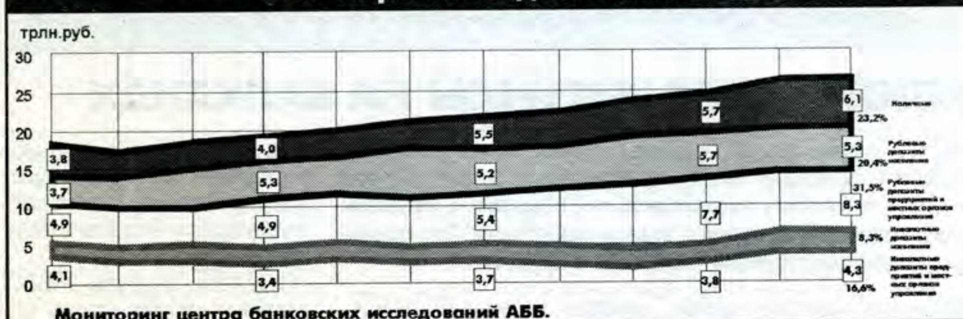
Депозиты же населения, наоборот, сократились на 1,1%. Срочные депозиты в национальной валюте также уменьшились. Эти цифры в очередной раз подтверждают, что банковская система Беларуси вызывает все меньше доверия.

На 1 декабря депозиты в иностранной валюте уменьшились на 2,1% и составили BLR 6540,6 млрд. В основном общее снижение объемов депозитов в СКВ до востребования (на 8,1%). Количество же срочных депозитов в СКВ увеличилось (на 2,8%). Удельный вес валютных депозитов в совокупной денежной массе составляет 24,9%. В структуре инвалютных депозитов основное место занимают срочные депозиты в СКВ (57,6%). Депозиты до востребования составляют 42,4%.

По сравнению с предыдущим месяцем внутренние кредиты банковской системы без учета кредитов в валюте выросли на 2,8%. Основная часть (62,9%) всех кредитов выдана банковской системой народному хозяйству Беларуси. Кредиты республиканским госорганам управления возросли на 1,5%, населению -- на 15,9%. Однако доля последних в общем объеме кредитов банковской системы остается незначительной.

Внутренние кредиты банковской системы с учетом кредитов в инвалюте выросли на 2,1%. В структуре выданных валютных кредитов наибольший удельный вес (порядка 95,2%) составляют кредиты народному хозяйству и республиканским госорганам управления. Более половины внутренних кредитов Нацбанка с учетом кредитов в валюте были предоставлены коммерческим банкам.





ОФИЦИАЛЬНО

ЧТО ЗА РЫНОК БЕЗ НАЛИЧНЫХ?

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Правлением Национального банка страны принят Порядок расчетов субъектов хозяйствования с рынками с применением наличных денежных средств. 8 января этот документ утвержден в Министерстве юстиции (регистрационный номер 1708/12).

Документ разработан главным банком страны в рамках исполнения Указа президента от 21 октября 1996 г. N 430 «О внесении изменений во Временный порядок нормализации расчетов между субъектами хозяйствования в Республике Беларусь» и устанавливает порядок расчетов субъектов хозяйствования с рынками Беларуси за оказываемые услуги. Согласно документу эти расчеты могут производиться наличными денежными средствами в размере, превышающем 50 минимальных заработных плат в месяц, в соответствии с утвержденными тарифами и ставками разового сбора и перечнем платных услуг (по сведениям «БДГ», в данном случае речь не идет об арендной плате), определенным Правилами торговли на рынках Беларуси, утвержденными приказом Министерства торговли от 14.10.93 N 57 (зарегистрировано в Реестре Государственной регистрации от 29.10.93 N 78/12).

Прием наличных денежных средств рынками осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров и Нацбанка от 15.12.94 N 250/3 «О порядке приема денежных средств при реализации продукции (товаров, работ, услуг) за наличный расчет и об условиях перехода на прием таких средств с помощью кассовых суммирующих аппаратов и компьютерных систем» с учетом последующих дополнений и изменений, Правил торговли на рынках РБ.

Документальное оформление кассовых операций производится в соответствии с Правилами ведения кассовых операций в РБ от 31.07.96 N 90, утвержденными правлением Нацбанка (БНПИ, 1996, N 10, стр.22).

За нарушение вышеизложенного порядка субъекты хозяйствования несут ответственность в соответствии с законодательством.

В документе Нацбанк конкретизирует понятие «рынок», которое в данном случае трактуется достаточно узко: *«Рынок -- специально отведенное место с созданными на нем надлежащими условиями для продажи гражданами и субъектами хозяйствования сельскохозяйственной продукции, дикорастущих плодов и ягод, непродовольственных товаров, в том числе собственного изготовления (производства), а также с созданными для граждан необходимыми удобствами в их приобретении* (РД РБ 8218.01-95, Руководящий документ МТ РБ, Торговля. Термины и определения, утверждено приказом МТ РБ от 14.12.95 N 80)».

ПАТЕНТНЫЕ ВЕДОМСТВА ОСВОБОЖДЕНЫ ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ПРОДАЖИ СКВ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

31 декабря 1996 г. правительство и Нацбанк Беларуси приняли постановление N 862/18 «Об освобождении от обязательной продажи на МВБ средств в свободно конвертируемой валюте и российских рублях, поступающих от иностранных заявителей для оплаты патентных пошлин и сборов».

Документ разработан в соответствии с Указом президента от 25 января N 31 «О совершенствовании государственной денежно-кредитной политики». Постановление предусматривает, что Государственное патентное ведомство Министерства образования и науки, патентные поверенные в Беларуси (предприниматели без образования юридического лица), а также предприятия патентных услуг освобождаются от обязательной продажи на МВБ средств в СКВ, поступающих на их счета от иностранных заявителей для оплаты патентных пошлин и сборов.

ПРОЕКТЫ

СКОРО В ОБОРОТЕ БУДУТ ЗОЛОТЫЕ МОНЕТЫ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

В этом году Национальный банк Беларуси планирует выпустить собственные золотые и серебряные монеты. По крайней мере, в стадии согласования деталей находятся сразу два проекта: первый касается выпуска юбилейных золотых монет, посвященных созданию в апреле 1996 года Сообщества России и Беларуси, а второй -- чеканка золотых монет по случаю празднования 75-летия создания банковской системы в Беларуси.

Как нам сообщили в Национальном банке, оба проекта находятся в достаточно высокой степени проработки. Несколько месяцев назад объявлен конкурс среди художников России и Беларуси на разработку дизайна юбилейных монет Сообщества. Самые лучшие работы отобраны экспертами Центрального банка России и Национального банка Беларуси и переданы в Исполнительный комитет Сообщества. После того, как главы двух государств выберут один из эскизов и утвердят его, Центральный банк России и Национальный банк Беларуси согласуют план работ, размер и схему финансирования чеканки и размещения на рынке золотых юбилейных монет.



В понедельник Тамара Винникова сказала корреспонденту «БДГ», что *«коммерческие банки как России, так и Беларуси проявляют очень большой интерес к этой монете. В наш банк уже поступают запросы от коммерческих банков, их клиентов и от иностранных финансовых структур и известных нумизматов»*. Ожидается, что в самое ближайшее время вопрос с выпуском этих монет будет окончательно решен.

«*Мы полагаем, что эти монеты будут служить и платежным средством на территории наших двух стран и пользоваться большим спросом. Выпуск этой монеты будет ограничен небольшим тиражом, чтобы повысить ее нумизматическую ценность и придать ей историческую значимость*», -- заявила теперь уже бывший глава Национального банка Беларуси.

Пока не определено, какова будет первоначальная стоимость золотых монет Сообщества России и Беларуси: Исполнительный комитет должен определиться в весе этой монеты.

На территории Беларуси планируется также выпуск собственных золотых или серебряных монет, приуроченный к 75-летнему юбилею создания Национального банка в Беларуси. 20 февраля считается официальной датой образования государственного банка на территории нашей страны. К этой дате и планируется выпустить монеты из драгоценных металлов в качестве сувенира. У нас также был проведен свой творческий конкурс на лучшую художественную разработку белорусской монеты. Определен победитель конкурса, на этой неделе правление Национального банка должно было утвердить дизайн монеты и провести тендер среди монетных дворов Европы на право чеканки белорусской монеты. Правда, эксперты сомневаются в том, что до 20 февраля их, как это планировалось, удастся выпустить.

Обычно процесс чеканки монет из драгоценных металлов в нормальных условиях занимает от 6 до 9 месяцев. Поэтому трудно рассчитывать на то, что монетные дворы проявят большой интерес к тому, чтобы отчеканить золотые монеты меньше чем за один месяц. Есть, конечно, и другой вариант --стоимость чеканки из-за сжатых сроков выполнения работ значительно возрастет. Хотя после снятия с должности Тамары Винниковой вполне возможно, что проект выпуска белорусских золотых и серебряных монет будет на время забыт -- не до золота сейчас.

Это уже не первая попытка пустить в обращение белорусские монеты из драгоценных металлов. Первая завершилась огромными убытками для ее инициаторов, о чем мы подробно писали еще год тому назад. «Агропромбанк» и Сберегательный банк совместно с американской фирмой взялись выпустить в обращение золотые монеты. Американская фирма, владельцем которой является выходец из Советского Союза, брала на себя обязательства по финансированию чеканки и перевозке в Беларусь золотых монет, а банки должны были заняться их реализацией. Однако, по иронии судьбы, Тамара Винникова, придя на работу в Национальный банк, этот проект остановила. Монеты год пролежали в хранилищах двух коммерческих банков, а теперь отправляются обратно в Соединенные Штаты Америки. Как заявила корреспонденту «БДГ» председатель правления АСБ «Беларусбанк» Надежда Ермакова, Сберегательный банк уже отправил свою часть монет.

Бывший председатель Национального банка Тамара Винникова так объяснила причины провала первого проекта выпуска на территории нашей страны золотых монет:

-- *Проведение операций с золотом всегда было монополией государства. В данном случае Национальный банк нашего государства не давал разрешения на эмиссию этих монет и ввоз их на территорию Беларуси. Второй момент заключается в том, что те монеты были некачественными, уже в период хранения в них были обнаружены дефекты. Когда такой товар является некачественным, а деньги -- это тоже товар, то его нельзя выпускать на рынок. Мы не может рисковать и подрывать доверие населания к золотым монетам. Кроме того, у нашего государства есть определенные планы на введение на территории Беларуси золотых монет в качестве платежного средства.*

ОФИЦИАЛЬНО

ЧЕКИ ИЗМЕНЯЮТ ОБЛИК

Отдел финансовых институтов «БДГ»

9 января правление Национального банка утвердило дополнение N 17 к Положению о безналичных расчетах в РБ от 6 января 1994 г. N 256. Дополнения и изменения касаются чеков и внесены в связи с поступившими от коммерческих банков предложениями.

В соответствии с внесенными изменениями чеки могут применяться только для безналичных расчетов между юридическими лицами, а также между физическими и юридическими (включая предпринимателей без образования юридического лица) резидентами РБ. В связи с ощутимой девальвацией белорусского рубля в период с 1994 г. чеки теперь выписываются на сумму, кратную BLR 1000 (ранее -- BLR 100 руб.).

Чеки подписываются лицами, которым предоставлено право подписывать документы для совершения операций по счету предприятия, с проставлением оттиска печати. Исключением являются случаи, когда чеки подписываются должностным лицом покупателя на основании доверенности. При этом на чеке перед подписью делается надпись: «По доверенности».

Запрещается подписание незаполненных чеков. На депонированную банком по чековой книжке сумму не может быть наложен арест, а также обращено взыскание по претензиям к чекодателю.

ФОНДОВЫЙ РЫНОК

ЦЕННЫЕ БУМАГИ: ШАНС НА ВЫЖИВАНИЕ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

Фондовый рынок Беларуси по-прежнему лишь отдаленно напоминает аналогичные рынки европейских стран. В этой ситуации обнадеживает то, что правительство, не считая ситуацию нормальной, занялось подготовкой ряда нормативных актов, которые в ближайшее время могут появиться в виде указов президента.

Один из них будет касаться Республиканского центрального депозитария. Документ направлен на создание двухуровневой депозитарной системы в Беларуси. Как известно, о необходимости ее разговоры ведутся уже долго.

Другой указ президента должен стимулировать развитие в Беларуси вексельного обращения. Внимание исполнительных органов к этому инструменту вызвано тем, что вексель в нашей стране до сих пор не смог занять достойное место. Вексельное обращение до сих пор регламентируется не законом, а Временными правилами. Кроме того, сам вексель в условиях противоречивой белорусской действительности начал принимать суррогатные формы. Так, с подачи Мингорисполкома он стал превращаться из средства расчета в средство платежа в местный бюджет, порождая «квазиденьги». Более того, Мингорисполком, не останавливаясь на достигнутом, выступил с предложением принимать векселя и в бюджет республиканский.

Опыт России говорит об опасности подобных экспериментов. «БДГ» не удалось найти в Национальном банке и Министерстве финансов ни одного специалиста, поддерживающего подобные начинания.

АУКЦИОНЫ

ИТОГИ АУКЦИОНА ПО ПЕРВИЧНОМУ РАЗМЕЩЕНИЮ ГКО	
Регистрационный номер	50
Дата размещения	14.01.97г.
погашения	30.04.97г.
Срок обращения	34 дня
Объем эмиссии	BLR 190 млрд.
Объем спроса по номиналу	BLR 538,1 млрд.
фактически	BLR 471,9 млрд.
Размещено по номиналу	BLR 178,4 млрд.
фактически	BLR 159 млрд.
Минимальная цена продажи	88,67% от номинала
Средневзвешенная цена продажи	89,16% от номинала
Доходность по минимальной цене продажи	34,8% годовых
по средневзвешенной цене	33,12% годовых
Количество дилеров, принявших участие в аукционе	14

УСЛОВИЯ АУКЦИОНА ПО ПЕРВИЧНОМУ РАЗМЕЩЕНИЮ КО НАЦБАНКА	
Регистрационный номер	15
Дата размещения	16.01.97г.
погашения	19.02.97г.
Срок обращения	34 дня
Планируемый объем эмиссии	BLR 400 млрд.
Лимит неконкурентных заявок	30%
Лимит минимального участия в аукционе	0,5% от объема выпуска
Номинальная стоимость облигации	BLR 100 тыс.
Размер минимального лота	5000 облигаций.

Первичными инвесторами могут быть только юридические лица. При необходимости будет произведено доразмещение выпуска.

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

БЕЛОРУССКИЕ НПЗ — ПО-ПРЕЖНЕМУ НА «ГОЛОДНОМ ПАЙКЕ»

Ольга ТОМАШЕВСКАЯ

Белорусские нефтеперерабатывающие заводы все еще находятся на «голодном пайке»: экономически эффективный механизм, который обеспечил бы их бесперебойную работу, до сих пор не создан.

В конце прошедшего года руководство Беларуси приняло ряд корректировочных мер, призванных стабилизировать приток нефти в страну, однако никаких ощутимых результатов они не принесли. В декабре для упрощения взаимоотношений с предприятиями - поставщиками президент издал указ, согласно которому расчеты за нефть, нефтепродукты и другие энергоносители разрешено производить в свободно конвертируемой валюте. Эта мера несколько облегчила сотрудничество белорусской стороны с нефтяными компаниями, однако по-настоящему действенной не стала. Надежда на то, что ситуация с поставками улучшится после наделения белорусских НПЗ российскими льготами, оказалась иллюзорной.

Дело в том, что основные проблемы, которые делают работу поставщиков нефти в Беларуси невыгодной, остались нерешенными. И главное -- не были увеличены квоты на экспорт нефтепродуктов из нашей страны. Это один из наиболее важных рычагов регулирования притока нефти в государство, поскольку цены на нее в Беларуси значительно ниже, чем на мировом рынке.

Сейчас на Западе цена сырой нефти составляет около $170 за тонну. В Беларуси -- от $105 до $107. Цена добываемой внутри страны нефти и того ниже -- $90 за тонну. Такая значительная разница делает поставки нефти в нашу страну невыгодными. Причем в последнее время на Запад ориентируются не только компании - поставщики, но и белорусские нефтедобытчики, у которых есть для того немало причин. Ситуация с финансированием добычи нефти в Беларуси далеко не благополучная. Импорт пусть даже небольшого количества нефти приносит стране валюту, часть которой, кстати, можно использовать на закупку тех же нефтепродуктов.

Кроме того, необходимо учитывать, что переработка нефти на белорусских заводах (от $15 до $20 за тонну) стоит гораздо дороже, нежели на европейских НПЗ (от $7 до $9 за тонну). Эта разница тем более значительна, что выход светлых нефтепродуктов на белорусских заводах намного ниже, чем на западных. Так, на Новополоцком и Мозырском НПЗ выход мазута составляет около 51%, чуть больше 40% приходится на светлые нефтепродукты. На европейских заводах получается около 18% мазута и около 80% светлых нефтепродуктов. В среднем светлые нефтепродукты стоят приблизительно вдвое дороже мазута. Технологическая отсталость также является причиной того, что белорусские нефтеперерабатывающие заводы представляют все меньший интерес.

Для полноценной конкуренции с западными предприятиями белорусским НПЗ необходима реконструкция, включающая создание установок каталитического крекинга, которые позволят увеличить выход светлых нефтепродуктов до 70% и более. Однако российские компании, являющиеся совладельцами белорусских заводов, несмотря на свои обязательства, не добились выделения нашим НПЗ необходимых для этого кредитов.

Низкие внутрибелорусские цены на нефть и нефтепродукты, а также технологическая отсталость предприятий могут привести к тому, что поставки нефти станут неритмичными в течение продолжительного периода. Наиболее эффективным механизмом привлечения нефти в Беларусь является либерализация экспорта. Если вывоз нефтепродуктов из Беларуси не будет ограничен, белорусские НПЗ могут снова стать привлекательными для поставщиков нефти, поскольку транспортировка на Запад готовых нефтепродуктов выгоднее, чем перевозка сырой нефти. При низких экспортных квотах сотрудничество с белорусскими НПЗ для нефтедобывающих компаний не имеет смысла.

ИНВЕСТИЦИИ

ПИЛОТНАЯ ЗОНА С ГЕРМАНСКОЙ ПОМОЩЬЮ

Отдел информации «БДГ»

10 января в Министерстве внешнеэкономических связей страны состоялось совещание, на котором обсуждался проект календарного плана мероприятий по развитию и функционированию СЭЗ «Брест» в рамках сотрудничества с землей Северный Рейн-Вестфалия (ФРГ). В заседании приняли участие представители МВЭС, Минэкономики, Минфина, Минюста, ГГНИ, МИД, ГТК, Брестского облисполкома, администрации СЭЗ «Брест», АО «Брестпроект», Минстройархитектуры, Главного управления пограничных войск, Госкомавиации, Минтруда.

Налаживание работы СЭЗ начнется с геодезической съемки ее территории, рассмотрения вопросов финансирования. Далее с учетом предложений немецкой стороны будет разработан проект детальной планировки размещения первой очереди объектов инфраструктуры, производств, жилой и социальной сфер.

В ближайшее время будет создан Консультативный совет по выработке концептуальных подходов и стратегии развития зоны. В его состав войдут представители руководства Совета Министров, Совета безопасности, МВЭС, Минэкономики, Минстройархитектуры, Минприроды, Брестского облисполкома и немецкой консультационной фирмы KPMG. Среди первоочередных мер -- принятие Положения о фонде развития СЭЗ «Брест», проект которого сейчас находится на согласовании в Совете Министров.

ТРАНСПОРТ

НЕ КОРИДОР, А ГЛУХАЯ СТЕНА

Галина ШАРАЕВА

Только через переход на границе с Польшей «Козловичи» за сутки в Беларусь въезжает около 600 машин. Строительство дорог, их инфраструктура, обустройство приграничной зоны -- все это требует капитальных вложений. Ни одна страна мира не решает подобные проблемы исключительно собственными силами, поскольку проблема дорог и грузопотоков интернациональна.

В июне нынешнего года в Хельсинки по решению стран--участниц ЕС состоится 3-я Европейская конференция по транспорту. На ней-то и будет определено, какие направления сотрудничества станут приоритетными для транспортников Европы. Каждая из стран под благие намерения европейской интеграции пытается выбить себе дополнительные средства для строительства транспортных коридоров, совершенствования инфраструктуры дорог и пограничных переходов. О своем желании поучаствовать в этом процессе заявила и Беларусь. Так, на недавно состоявшемся в Брюсселе заседании департамент транспорта ЕС группы Г-24, на котором присутствовали представители 54 стран, Беларусь представлял первый заместитель министра транспорта Василий Чоловский. Он сообщил, что белорусский Минтранс получил поддержку правительства на обустройство западной и северной границ страны и развитие транспортных коридоров N2 и N9. Но в Европейском сообществе речь уже идет о строительстве коридоров в обход Беларуси. И если ЕС принял решение о выделении ЭКЮ30 млн. Польше и ЭКЮ5 млн. Литве, то для нашей страны денег не нашлось.

Тем временем на создание приграничной инфраструктуры с Польшей Беларуси требуется ЭКЮ65 млн. Следует учитывать и тот факт, что 80% автомобилей, пересекающих нашу западную границу, не являются белорусскими и принадлежат другим государствам. Видимо, исходя из этих соображений, Василий Чоловский заявил с Брюсселе, что если ЕС не примет финансового участия в обустройстве белорусско-польской границы, то наша страна *«вынуждена будет пропускать через нее только белорусские и польские транспортные средства»*.

Сложно сказать, как будет воспринят в ЕС еще один ультиматум *«маленького, но гордого государства в центре Европы»*. Но на заседании департамента был подписан меморандум о продлении коридора N9 до Греции, с Украиной и Литвой проработан вопрос о продлении коридора N5 (Триест--Любляна--Будапешт--Братислава--Львов) до Минска. Таким образом, Беларусь может получить прямой выход в Южную Европу.

Безусловно, немалую роль в получении денег на подобные проекты играет членство в ЕС, с надеждами на которое на минувшей неделе наша страна, судя по всему, окончательно распрощалась. Наши же соседи, наоборот, преуспели. Так, если раньше строительство транспортного коридора N98 (в части Гомель--Минск--Вильнюс--Клайпеда) рассматривалось лишь на региональном уровне, то теперь Литва на его модернизацию уже получила помощь по линии ES FARE. Беларусь же может рассчитывать только на консультативные услуги по программе TACIS.

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

СОЛО ДЛЯ ТРУБЫ, В КОТОРУЮ ВЫЛЕТАЮТ ДЕНЬГИ МИРОВОГО БАНКА

Тихон АНТОНОВИЧ

Руководство Беларуси называет 1997 год временем «великого перелома» в промышленности. И официальная статистика подтверждает, что предпосылки для движения вперед уже созданы: к концу 1996 года все предприятия постарались выполнить указание «сверху» -- обеспечить рост промышленного производства. И рост пошел «на-гора», благо недавний опыт управления экономикой предлагает достаточно методов, способных расшевелить и мертвого. К тому же, для того, чтобы преодолеть нулевой объем производства и произвести 1-2 условные единицы продукции, «лежачему» предприятию нужно приложить не так уж много усилий.

Но одними директивами перелома не добьешься. Во всяком случае, пока в названии будущей экономической модели Беларуси присутствует определение «рыночная». Невозможно, например, волевым решением привлечь в страну инвесторов. Экономический климат в Беларуси по-прежнему неблагоприятен для капиталовложений. Причем никакие особые привилегии инвестору не нужны -- необходимы элементарные условия для его деятельности вкупе с государственными гарантиями.

Итак, некоторые результаты 1996 года: совместный проект с «Ford», метания из стороны в сторону «Daewoo», тройка «ласточек» -- рестораны «MacDonald's» (правда, последних можно назвать стратегическим инвестором лишь с большой натяжкой). Количество средств, которые Беларусь получила в 1996 году извне, не идет ни в какое сравнение с объемом инвестиций в экономику соседних государств.

Единственная отечественная отрасль, которой повезло с инвестициями,-- это лесное хозяйство. В 1994 году правительство Беларуси и МБРР подписали соглашение о предоставлении Минлесхозу $41,9 млн. Но оказалось, что у белорусов трудности возникают не только с получением денег на Западе, но и с рациональным и эффективным их использованием. Это подтверждают итоги проведенных в 1996 году тендеров.

В соответствии с требованиями Мирового банка в июне -- августе 1996 года были проведены 4 тендера на поставку оборудования для отрасли. До этого в течение 2 лет в лесхозах страны собирались заявки на новую технику. На их основании и были сформированы предложения к производителям, включающие поставку тракторов, лесовозных тележек, бензопил и гидроманипуляторов.

Как и предполагалось, по первым двум позициям победителями стали белорусские производители. По условиям соглашения с МБРР отечественные предприятия, участвовавшие в тендере, получили значительные привилегии. Право на поставку Минлесхозу тракторов и лесовозных тележек получили соответственно Минский тракторный завод и «Бобруйскагромаш». Что касается гидроманипуляторов для лесопогрузочных работ, то по тяжелым победила словенская фирма «LIV», а по легким -- финская «Nokka-Tume».



Самым представительным и интересным стал тендер по бензопилам. В нем приняли участие фирмы из Швеции, Австралии, Германии, Италии и др. стран. Неожиданно для многих здесь победу одержала германская фирма «Solo». Она достаточно известна на европейском рынке. Объем ее продаж составляет приблизительно 100-150 тыс. пил в год. Но дело в том, что бензопила «Solo», предложенная на тендере («Solo-651» -- лучшая в своей области бензопила Европы в 1996 году), не может быть широко использована для заготовки леса. По своим характеристикам это, скорее, профессиональная пила для приусадебных участков, летних дач и парков, пригодная для работы неполный день или для использования любителями. Что касается рубок ухода, то, на взгляд специалистов, на них предпочтительнее использовать пилы германской фирмы «Stihl» (объем продаж 900 тыс.) и шведской «Husqvarna» (800 тыс.). С этими моделями работают в лесах Европы, Прибалтики и России. Ни в одной стране бензопилы «Solo» на производственной заготовке леса широко не применяются. Например, в Беларуси до сих пор основную часть парка бензопил в лесхозах составляют модели той же «Husqvarna» («266» и «268»).

Естественно, что победа «Solo» обусловлена не ее техническим превосходством. За объявленный белорусской стороной лот (1000 пил, масло и запасные части) «Solo» предложила $760 тыс. («Husqvarna» и «Stihl» -- $780 тыс. и $1050 тыс. соответственно). Шведы выставили самую популярную в России, Прибалтике и Европе модель -- «Husqvarna-254XP».

После первого этапа на победу могли претендовать «Solo» и «Husqvarna». В сентябре тендерная комиссия предложила фирмам представить данные о стоимости топлива для 1000 пил на 2000 часов работы. Результаты были неожиданными: у «Stihl» сумма составила $2145 тыс., у «Husqvarna» -- $1432 тыс., в то время как у «Solo» -- всего $713 тыс. И если кубатура двигателя у «Stihl» больше, чем у других фирм, то у «Solo» и «Husqvarna» она не слишком отличается и составляет 51 и 54 кв.см соответственно. Объявленный «Solo» расход на топливо, за которое, кстати, поставщик бензопил не платит, заставляет некоторых специалистов сомневаться в достоверности представленных данных. Эти цифры специально не проверялись, однако контракт все же был подписан.

И это не единственный пример такого рода. В 1996 году на средства Мирового банка у «Husqvarna» были закуплены запасные части на сумму $358 тыс. Половина этой суммы была потрачена на модель «266», другая половина -- на модель «268». Но «Husqvarna-266» не производится уже 4-5 лет. Кроме того, стоимость запасной части всегда выше стоимости этой же детали в цельном изделии. Для выполнения заказа шведы были вынуждены восстановить производственную линию, что привело к росту издержек и цены деталей на 20%. Например, поршневая группа модели «266» была реализована Минлесхозу по $119, в то время как более новая «268» -- по $97. Возникает вопрос: а не выгоднее ли было закупить новые бензопилы?

В целом же средства Мирового банка позволяют лесхозам значительно экономить средства. Ввозимое по этому кредиту оборудование и техника не облагаются таможенными пошлинами и НДС. Например, если «Husqvarna-254XP» у торговых представителей фирмы в Беларуси реализуется за $570-580 (с учетом комиссионных), то стоимость этой же бензопилы на тендере со скидкой фирмы составила всего $410.

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

БЕДНЫЙ У НИЩЕГО ХЛЕБ ОТБИРАЕТ...

Светлана КАЛИНКИНА

Очередной час «икс» для всех государственных чиновников, курирующих проблемы белорусского рынка продовольственных товаров, -- 20 января. Именно к этому сроку Александр Лукашенко повелел правительству и Комитету государственной безопасности привлечь к ответственности руководителей предприятий, действия которых «*нанесли ущерб их коллективам и государству*». Под «ущербом государству», надо полагать, понимается вывоз за пределы Беларуси продуктов питания, что названо основной причиной разразившегося продовольственного кризиса.

Парадокс ситуации в том, что при значительной финансовой поддержке государства агропромышленный комплекс страны сумел превзойти уровень производства валовой продукции 1995 года. Так, по прогнозным данным, производство масла животного составило около 62 тыс.т. Для внутреннего потребления Беларуси требуется около 32-35 тыс.т, то есть около 30 тыс.т масла можно «смело» экспортировать. В чем же тогда сыр-бор? И за что сегодня велено привлечь к ответственности тех руководителей, которые «*допустили вывоз масла за пределы страны*»?..

А в том, что предприятия торговли не обеспечили склады запасами этого продукта, а в отличие от предшествующих лет решение по заготовке масла и закладке его на длительное хранение в период наибольшего его производства на правительственном уровне не принималось. Руководство Минсельхозпрода неоднократно обращалось в Минторг, к горисполкомам, на хладокомбинаты с просьбой ускорить закупки масла. Но торговля просто не могла это сделать, поскольку не располагала средствами для этого. Тогда предприятиями областных мясомолпромов масло было продано за пределы страны, как утверждает Служба контроля, по цене около $2 за один килограмм. За 11 месяцев 1996 года согласно все той же статистике только 45% произведенного масла было направлено потребителям республики. За это же время торгующие предприятия Минска закупили только 65% (5,6 тыс.т) к уровню прошлого года. Именно поэтому в декабре было выдано разрешение коммерческим структурам на ввоз в Беларусь из Польши, Германии, Чехии и других стран более 5 тыс.т масла по цене $3-3,5 за килограмм. Конечно, теперь оно реализуется в магазинах страны по более высоким ценам, чем отечественное.

Классический, казалось бы, пример того, что мощная государственная машина не в состоянии оперативно реагировать на изменения конъюнктуры рынка, в то время как коммерческие структуры оказались в состоянии «разрешить проблемы производственников». Но тем, кто для разрешения проблем собственных предприятий и реализации продукции со склада прибегнул к помощи коммерсантов, это теперь поставлено в вину. В «черный список» проштрафившихся, составленный ведомством г-на Домашкевича, попали многие руководители. Иногда, правда, достаточно сложно понять, в чем же они виноваты. Иногда «компра», представленная президенту, вовсе не тянет на «должностное преступление». И все же... Цитируем последнее письмо Николая Домашкевича президенту, рассмотренное главой государства 4 января: «*Брестский облисполком разрешил концерну «Мясомолпром» свободную реализацию 1 тыс.т масла животного по свободным ценам, сложившимся на момент реализации продукта на рынках республики, с отнесением возможных убытков на результаты хозяйственной деятельности. Соответственно концерном выдавались разрешения молочным заводам области на отгрузку масла за пределы республики через коммерческие структуры. Например, ОАО «Кобринский маслосырзавод» за период с 1 сентября по 10 декабря 1996 года за пределы страны и местным коммерческим предприятиям было отпущено соответственно 68 и 127т масла при общей выработке его за этот период в 219т. Отпуск продукции, как правило, производился по 32,5 тыс.руб. за килограмм, что ниже ее себестоимости. Причем заводу была разрешена отгрузка 100т масла акционерному обществу «Брестский торговый дом «Омега» по цене -- 32,7 тыс.руб. за килограмм*». Хотя все тот же брестский «Мясомолпром» обязал предприятия области отпускать масло по цене не ниже 35,0 тыс.руб. Исключение, как считает служба контроля, сделано потому, что в числе учредителей ТД «Омега» сам концерн и коммерческий банк «Поиск».

В «черном списке» оказались и предприятия Минской области. Так, все тот же Николай Домашкевич сообщает главе государства, что «*ОАО «Нарочанский маслосырзавод» осуществляет отпуск масла животного ЗАО «Нева-Пемукс» (Санкт-Петербург) и ООО «Арахис» (г.Минск). Одновременно в сентябре--ноябре разнарядка на поставку масла торговым предприятиям Минской области была обеспечена только на 66%. В результате хладокомбинат N2 вынужден был 27 декабря закупить у фирмы «Интер-Индекс» 59т масла по цене 68 тыс.руб. за килограмм. В торговле -- 70 тыс.руб. То есть почти вдвое дороже масло закупается у коммерческих структур, которым несколько месяцев назад была продана эта же продукция*».

Виноваты ли в этой ситуации производственники и кто в преддверии референдума подписал решение о снижении максимальных торговых надбавок на продовольственную продукцию, лишив тем самым предприятия торговли возможности вовремя пополнять свои склады?.. Об этом Николай Домашкевич не сообщает.

Другая критическая позиция -- сахар. Внутренняя потребность страны в сахаре -- 300 тыс.т -- из собственного сырья обеспечивается только на треть. Остальное количество завозится в виде сахара-сырца и сахара с Украины.

Сахарными заводами концерна «Белпищепром» из свеклы урожая 1996 года на 15 декабря было выработано (переработка уже закончилась) около 113 тыс.т сахара. Реализовано на эту же дату -- 100 тыс.т. Из них торговля закупила только 10,7 тыс.т, (10,7%), потребкооперация -- 4,6 тыс.т (4,6%), на промпереработку ушло 9,1 тыс.т (9,1%). Более 60% выработанного сахара (61 тыс.т) закуплено различными коммерческими структурами с целью реализации его за пределами республики. В то же время согласно материалов проверок торгинспекций до 25% торговых точек страны сахаром не обеспечены.

Несложно догадаться, какой ответ на вопрос «кто виноват?» дает в данном случае руководитель президентской службы контроля. Но факт остается фактом: базы «Белбакалея» Минторга и облисполкомов, как уже сообщала «БДГ», не закупали сахар из-за отсутствия денежных средств и отказа директоров сахарных заводов отпускать продукцию без предоплаты. Но Николай Домашкевич эти доводы умело парировал. Так, он указывает, что «*многие заводы субсидируют коммерческие структуры: задолженность Слуцкому сахарорафинадному комбинату за поставленный сахар только одного ООО «Интермарк» на день проверки составляла 26,6 млрд.руб. Некоторые базы «Белбакалея» для хранения сахара сдают свои складские помещения минским фирмам, которые по мере нахождения потребителя отправляют продукцию за пределы страны. ООО «Эстейт» с Витебской базы «Бакалея», например, продало в Павлодар 769т сахара, в Москву -- 966т, в Санкт-Петербург -- 666т и др. по ценам, превышающим внутриреспубликанские в 2-3 раза.*

ООО «Продимпекс» (Россия) и ООО «Белком» (Москва) за два последних месяца вывезли из страны 8,8 тыс.т сахара по цене 7800 руб. за килограмм в Казань и Санкт-Петербург. Расчеты с сахарными заводами осуществлены в белорусских рублях. Продажа сахара в России с учетом перевода по курсу валют производилась по цене около 18 тыс.бел.руб. Жабинковским заводом реализован сахар ООО «Эстейт» по ценам ниже установленных для потребителей внутри республики -- в ноябре его продано 592,7т по цене 7550руб. за килограмм».

Сегодня государственные органы всех уровней должны заняться поиском виновных. За то, что предприятие поставило продукцию по тому или иному контракту, виновных найти можно. А за то, что страна живет по законам рыночного социализма -- вряд ли кто-либо возьмет на себя ответственность.



Все -- в закрома Родины!

ТРАНСПОРТ

«РЕЛЬСОВАЯ ВОЙНА» НА НОВЫЙ ЛАД

Вадим СЕХОВИЧ

Новый год железнодорожники встречают дважды: 1 января, как все остальные граждане, и 1 апреля, когда для железных дорог стран СНГ начинается тарифный год.

Но если встреча «зимнего» нового года -- это праздник, то вступление в тарифный год сопряжено с кропотливой работой. В начале этой недели представители администраций железных дорог всех стран СНГ собрались в Алма-Ате. На встрече будут обсуждены нюансы тарифной политики в межгосударственном сообщении на 1997-1998 годы. Но окончательное решение по тарифам, скорее всего, будет принято ближе к апрелю.

23-24 января в С.-Петербурге пройдет 17-е заседание Совета по железнодорожному транспорту государств СНГ. Кроме 12 действительных членов, в нем примут участие руководитель железнодорожной администрации Латвии (в качестве ассоциированного члена) и его коллеги из Литвы и Эстонии (в качестве наблюдателей). На заседании будет, в частности, обсужден ход выполнения решения Совета глав правительств СНГ от 18 октября 1996 года, предусматривающее выработку согласованной тарифной политики на железнодорожном транспорте Содружества. Кроме того, будут рассмотрены нормативы графика движения и межгосударственный план формирования грузовых поездов на 1997-1998 гг.

Выработка общих решений по этим вопросам обычно сопровождается некоторыми трениями между железнодорожными администрациями, так как приграничные государства СНГ (Украина, Беларусь, Молдова), а также Прибалтийские страны ведут жесткую конкурентную борьбу за привлечение грузопотоков. Сегодня транзит грузов, в первую очередь из России, является главной прибыльной статьей для этих железных дорог. А для Белорусской железной дороги, на которой убыточны как пассажирские, так и местные грузовые перевозки, он вообще превратился в единственный источник доходов.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

«ХИМВОЛОКНО» СНИЖАЕТ ЭКСПОРТ

Отдел информации «БДГ»

По предварительным оценкам, экспорт продукции белорусского объединения «Химволокно» снизился в 1996 году на $2,5 млн. по сравнению с аналогичным показателем прошлого года и составил $18,4 млн.

По мнению специалистов ПО «Химволокно», снижение объемов экспорта (и в первую очередь полиэфирных нитей) связано с высокой ценой на основное сырье в конце 1995 и начале 1996 года. Тем не менее проделав большую работу по ее снижению, объединению удалось возвратить утраченные рынки сбыта: Иран, Польшу, Италию.

В 1996 году «Химволокно» осуществляло внешнеторговые операции более чем с 30 государствами мира, в том числе с 25 странами дальнего зарубежья. Наибольший удельный вес в торговом обороте составляли страны СНГ -- 25%, страны дальнего зарубежья -- 22%. Основную часть экспорта формировали торговые операции с Россией. В связи с прогнозируемым снижением цен на основное сырье в 1997 году объединение рассчитывает нарастить объемы экспорта в страны дальнего зарубежья.

В прошлом году продолжал увеличиваться сбыт углеродных материалов в дальнее зарубежье. Особенно активно прорабатывались рынки полиэфирной текстильной нити Испании, Бразилии, Египта и Мексики. Тем не менее для успешного их освоения «Химволокно» должно предложить своим потенциальным партнерам конкурентную цену.

НОВОСТИ КОМПАНИЙ

ПОДАРКИ ОТ *SAMSUNG*

Отдел информации «БДГ»

В предновогодние дни компания SAMSUNG начала проведение на Беларуси своей благотворительной акции. По решению руководства корейской фирмы и ее С.- Петербургского представительства, курирующего Беларусь, тринадцати детским домам, больницам и хирургическим центрам республики представлена помощь на общую сумму $40.000. Подарками стали телевизоры, аудио-видеомагнитофоны, музыкальные центры, пылесосы, игровые караоке-приставки.

Помощь получили Червенский, Ивенецкий, Воложинский, Журавичский, Речицкий и Весновский детские дома, Чериковская районная больница, Могилевская и Боровлянская детские областные больницы, Минский респираторный хирургический центр, Ждановичский и Сморгонский реабилитационные центры, Родниковская детская больница.

Часть учреждений посетили представители компании SAMSAUNG. Дети из других учреждений собрались 8 января в столичной госфилармонии, на рождественской елке. Где, после встречи с Филаретом, им и были вручены подарки. Всех ждал великолепный праздник: хоровод, веселые артисты, театрализованное представление.

Часть детских учреждений, которым предоставлена помощь, курируется Министерством социального обеспечения, часть -- Министерством образования.

Несмотря на то, что Министерство социального обеспечения ежегодно выделяет на содержание каждого ребенка 18-20 миллионов рублей, помощь компании SAMSUNG была как нельзя кстати. Это было особенно важно сейчас, когда в праздничные дни маленькие обитатели детских домов и медицинских учреждений вынуждены находиться в изоляции.

Так, в одном из детских хирургических центров, где, помимо прочих подарков, была установлена караоке-приставка SAMSUNG CD-OK, дети, позабыв обо всем, пели целый час.

Как заверила Екатерина Ивановна Копелева, заведующая отделом культуры союза молодежи и руководитель проводимой SAMSUNG программы, эта акция является первым шагом в благотворительной деятельности SAMSUNG на территории Беларуси. Весной известный корейский концерн подключится к программе «Чарнобыльскі шлях», которая будет проходить по 29 районам республики, пострадавшим от аварии на ЧАЭС.

По всем вопросам обращаться к Екатерине Ивановне Копелевой.

Контактный телефон 222-33-05.

Дополнительную информацию Вы можете получить в детских домах и медучреждениях по телефонам:

Червень 5-68-46, Ивенец 5-39-75, Журавичи 7-62-84, Речица 2-05-60, Весново 3-20-14, Могилев 23-47-49, Минск 237-45-12.

ПРОИЗВОДСТВО СТРОЙМАТЕРИАЛОВ

ГОМЕЛЬСКОЕ СТЕКЛО — ВЫЗОВ ЕВРОПЕ

Ирина МАКОВЕЦКАЯ, Гомель

«Мы заставили Европу считаться с нами», -- не без гордости заявляют сегодня на Гомельском стеклозаводе им. М.В.Ломоносова, где в последние дни декабря 1996 года открыт цех полированного стекла, по своей производственной мощности сразу занявший второе место в мире.

Стеклозавод, появившийся в 1933 году в городском поселке Костюковка (тогда поселок считался пригородом Гомеля, а несколько лет назад он включен в состав Железнодорожного района города), выпускал листовое стекло по методу Фурко. Производство по этой технологии сейчас на заводе вспоминают как «дремучее»: 18 производственных линий считались по весьма сложной логической схеме. Однако, как отмечает Павел Шипук, бывший председатель Гомельского облисполкома, пришедший на этот пост с должности генерального директора стеклозавода, на фоне аналогичных заводов бывшего Союза предприятие выглядело неплохо, и о его реконструкции речь не велась.

Судьбу завода кардинально изменило общесоюзное совещание на Борском стеклозаводе в 1991 году, где обсуждались перспективы развития стекловаренной отрасли. Вскоре вышло постановление Совмина и ЦК ПКБ о реконструкции и перепрофилировании стеклозавода на выпуск полированного стекла. Финансирование работ по проекту предполагалось осуществлять за счет чернобыльских средств. Однако вскоре СССР перестал существовать, и перед стеклозаводом встал сакраментальный вопрос: где брать деньги?

Новое белорусское правительство, занятое становлением государственного суверенитета, на просьбы о помощи не отзывалось. Последней надеждой оставалось создание акционерного общества. Поиск учредителей АО оказался сложным и долгим. Список кандидатов-отказников, в число которых вошли финансовые гиганты России и даже Европы, занял бы несколько страниц. Как правило, представители стран СНГ пасовали перед громадьем стройки, а зарубежные инвесторы предлагали варианты, на первый взгляд, подкупающие искренностью и беспроблемностью, но при детальном рассмотрении грозившие предприятию рабской зависимостью.

Постепенно моральная атмосфера стала настолько напряженной, что руководство завода решило частично поступиться интересами коллектива, предложив надежному инвестору контрольный пакет акций. В итоге обладателем 52,7% акций стало гомельское предприятие транспорта нефти «Дружба», а его директор Григорий Варашицкий возглавил правление АО. Остальные акции распределились следующим образом: 27% принадлежит Госкомимуществу, 14% осталось у самого завода, 6% получил «Белпромстройбанк» и 0,3% акций владеет Гомельский облисполком.

Кстати, огромная цена настойчивости, проявленной дирекцией завода во имя реализации этого проекта, стала очевидна за две недели до открытия цеха. Дело в том, что строительство велось параллельно с работой по старой технологии, поскольку гомельский стеклозавод -- единственный в Беларуси. Печь на прежнем производстве была остановлена только в середине декабря 1996 года. Когда из нее слили стекломассу, оказалось, что в некоторых местах некогда мощная стенка огнеупорного кирпича проходилась до трехпяти сантиметров, то есть в любой момент могла произойти авария, в результате которой Беларусь рисковала остаться без собственной стекловаренной промышленности.

В качестве генподрядчика строительства нового цеха был приглашен один из гомельских строительно-монтажных трестов. Производственную линию разрабатывали московские ученые, а монтировать оборудование приехали специалисты из Башкирии. В ночь на 27 декабря 1996 года состоялось открытие цеха полированного стекла в присутствии полутысячной зрительской аудитории. Отлаживание процесса длилось почти сутки: только к утру 28 декабря система заработала по нужной программе, а уже ближе к вечеру была упакована первая партия продукции.

Проектная мощность линии рассчитана на производство 800 тонн полированного стекла в сутки, но пока цех работает лишь на 50% своих возможностей. Выход же на полную мощность предполагается осуществить спустя 7-8 месяцев. Механизм управления линией полностью автоматизирован: можно устанавливать определенную скорость процесса, габариты стекла и другие параметры; стекло режется также автоматически, под углом, соответствующим скорости движения ленты, и в зависимости от размеров подается на «свой» -- один из восьми разделочных столов. Не механизированным остается только процесс упаковки стекла. Во-первых, для этого нужна специальная установка, а для ее покупки -- деньги, с которыми и без того были известные осложнения. Во-вторых, автоматизация этого процесса оставила бы без работы 400 человек, что, понятно, вызовет недовольство работников АО.

Что касается качества стекла, то оно соответствует мировым стандартам, а по двум параметрам -- светопропускаемости и разнотолщинности -- даже их превосходит. Так, светопропускаемость составляет 92%, что на 2% выше принятого на мировом уровне параметра, а разнотолщинность колеблется от 0,01 до 0,03 мм -- это почти идеальный показатель. На основе такого стекла планируется выпуск целой гаммы стеклоизделий: витринных, оконных, мебельных, автомобильных стекол, зеркал, а также стеклопакета. В ближайшее время будет налажен и выпуск тонированных стекол. 50% продукции предприятие намерено реализовывать в России, 25% -- в дальнем зарубежье, а оставшуюся часть -- в Беларуси. Несмотря на высокое качество стекла, его цена остается приемлемой и даже низкой за счет некоторого сокращения энергозатрат на производство, а также за счет дешевого сырья, которое в основном поставляется с территории Беларуси.

Качество стекла уже оценили за рубежом: голландская фирма «Глас Трейдинг Европа» пыталась получить эксклюзивное право на реализацию продукции стеклозавода в Европе, но руководство предприятия уверено, что сможет торговать самостоятельно, поэтому ограничилось месячным контрактом с этой фирмой на 1 млн. метров белорусского стекла, что составляет BLR 97 млрд. Иностранным торговым партнерам будет выгодно приобретать новое белорусское стекло не только из-за его высокого качества, но и благодаря экономии при транспортировке -- с Гомельского предприятия она в два раза дешевле, чем с ближайшего российского стеклозавода, который находится возле Нижнего Новгорода.

Так что вполне возможно, что скоро Европа будет смотреть на мир через гомельские стекла.

НОВОСТИ

В МИНСКЕ, ВОЗМОЖНО, ОТКРОЕТСЯ ТУРЕЦКИЙ РЕСТОРАН

Михаил Маринич принял группу турецких бизнесменов, выразивших желание работать на белорусском рынке.

Президент фирмы «Доганлар LTD» Хамза Доган, главный директор Ибрагим Калфа, а также президент фирмы «Хафизоглу LTD» Орхан Акчай и представитель ассоциации «Ишхад» г-н Гердан интересовались условиями деятельности иностранных компаний на территории страны и сообщили о своем намерении открыть в Минске ресторан турецкой кухни и ресторан-бистро. В планах турецких компаний также создание совместного предприятия по выпуску дверных ручек, петель и других скобяных изделий; производство продуктов питания, в частности, кондитерских изделий.

ИНОФИРМЫ ПОМОГЛИ БОЛЬНЫМ ДЕТЯМ

Накануне новогодних праздников МВЭС совместно с Белорусским детским фондом провели благотворительную акцию «Наши сердца -- больным детям». Были организованы праздничные представления с вручением подарков детям, страдающим различными тяжелыми заболеваниями, а также детям-инвалидам и сиротам.

Как сообщили «БДГ» в МВЭС, многие представительства иностранных компаний охотно откликнулись на обращение министерства и детского фонда. Уже во второй раз в благотворительной акции приняла участие австрийская фирма «Юримекс», которая выделила в этом году BLR 30 млн. Контактное бюро земли Северный Рейн-Вестфалия (Германия) предоставило BLR 2,5 млн. Компания «Моторола» перечислила BLR 10 млн., а Международная санитарная авиация ИФА -- BLR 6 млн. Подарки для детворы подготовили такие известные компании, как «Алькатель-СИТ», «Стиморол», «БАСФ». Мягкие игрушки предоставило совместное предприятие «Нафта».

«КОРЕЯ ТЕЛЕКОМ» ПРОЯВИЛА ИНТЕРЕС К БЕЛАРУСИ

13 января в Минск прибыли высокопоставленные представители компании «Корея Телеком». Во время трехдневного визита они намерены обсудить с правительством Беларуси возможности участия компании в проекте модернизации телекоммуникационной системы Беларуси.

«Корея Телеком» известна тем, что проводит модернизацию телекоммуникационной инфраструктуры в крайне короткие сроки. В качестве всестороннего оператора телекоммуникаций компания накопила опыт работы в различных отраслях, включая местную и дальнюю связь, международные телефонные услуги, а также передачу информации, спутниковые услуги и кабельное телевидение.

По некоторым оценкам, корейская компания может составить серьезную конкуренцию другим «китам» телекоммуникаций, предложив долгосрочное сотрудничество, технические и коммерческие ноухау, а также проведя подготовку специалистов в области телекоммуникаций.

Отдел информации «БДГ»

КОНВЕРСИЯ

СОЛДАТ СПИТ, А КАША ВАРИТСЯ

Леонид ПРИЩЕПА

Заместитель министра обороны Республики Беларусь по тылу -- начальник тыла Вооруженных сил полковник Василий Басовец, подводя итоги деятельности служб тыла, тыловых частей, учреждений и предприятий в 1996 году, назвал лучшим предприятием в «своем хозяйстве» 366 ремонтный завод продовольственной службы.

Как и все военные предприятия, 366 ремонтный завод техники продовольственной службы тыла Вооруженных сил Республики Беларусь после распада Союза испытал немало трудностей. Не хватало металла и комплектующих изделий, поступавших ранее из-за пределов республики. Постепенно изнашивались и морально устаревали основные фонды. В таких условиях не могло уже быть и речи о реконструкции, капитальном ремонте зданий и сооружений.

Заказы на изготовление и ремонт продукции пошли на убыль. Казалось, что завод не выйдет из такого положения. В Министерстве обороны и на заводе сделали все возможное, чтобы не только сохранить кадры и научно-производственный потенциал, но и сделать его производство рентабельным. На фоне простаивающих и просящих денег у государства предприятий завод постоянно работает, не просит кредитов, сохраняет рабочие места. В срок выплачивается заработная плата. Рентабельно работающее и имеющее перспективные заказы предприятие исправно и без задолженностей перечисляло в виде налогов 3 млрд.416 млн.рублей. За 11 месяцев выпущено товарной продукции на 15 млрд.800 млн.рублей. По сравнению с этим же периодом прошлого года ее прирост составил 135,8%, а рентабельность -- 17,5%. 1 млрд. 7 млн.рублей -- прибыль, оставшаяся в распоряжении предприятия. За счет ее планируется модернизация производства, закупка и обновление станочного парка, расширение социальных гарантий членам трудового коллектива.

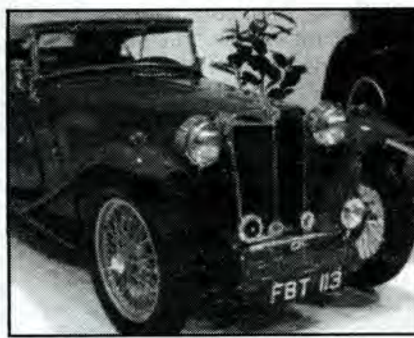
Номенклатура изготовляемой продукции включает более 40 наименований. Прежде всего это изотермические кузова для перевозки мяса и других скоропортящихся продуктов, передвижные кухни, плиты для приготовления пищи, все немеханическое оборудование для солдатских столовых (столы, стеллажи, ванны и др.). В цехах завода производят многопрофильный средний и капитальный ремонт полевых технических средств, технологического и холодильного оборудования войсковых столовых и складов. Другими словами, вторую жизнь здесь получают прицепные кухни, полевые столовые (так называемые раскладные бабочки), автомобильные полевые кухни, кузова-фургоны для подвоза продовольствия, термосы и другое оборудование для столовых. Весьма ценно то, что все оборудование ремонтируется в комплексе, чего нет ни на одном ремонтном предприятии как в промышленности республики, так и на заводах Министерства обороны. Оперативно работают также выездные бригады. Они ремонтируют и обслуживают оборудование столовых более 50 воинских частей в различных гарнизонах.

Можно также утверждать, что пока будет вариться каша в солдатской кухне, заводу стоять не суждено. Конечно, это так, но есть и более важное. Известно, что часть холодильного оборудования в войсках морально и физически износилась. Из-за ограниченности денежных средств его замена стала нереальной. Единственным средством для сохранения его работоспособности является систематическое обслуживание и ремонт, чем и занимается завод. А полевая кухня нужна не только на учениях. Она незаменима и тогда, когда временно отсутствуют газ, электроэнергия и тепло на зимних квартирах. Поэтому не только армия, но и другие силовые структуры размещают свои заказы на заводе. Правда, Министерство обороны задерживает оплату за выполненную работу, что создает определенные трудности на предприятии. Выручает завод выпуск продукции двойного назначения. Около 75% всех заказов выполняются для нужд народного хозяйства. Только в этом году по заказам предприятий и организаций изготовлено и реализовано более 100 кузовов для перевозки скоропортящихся продуктов. Постоянные клиенты -- райпотребсоюзы. Большим спросом пользуются кузова для перевозки хлеба, промышленных товаров, устанавливаемые на базе автомобилей «ЗИЛ» и «ГАЗЕЛЬ».

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

КОРРОЗИЯ — ВРАГ АВТОМОБИЛЯ

Вниманию владельцев автотранспортных средств предлагаем новый вид услуги: антикоррозийную обработку автомобилей любых модификаций составом «Тектил», разработанным голландской фирмой «Valvoline» специально с учетом местных климатических и эксплуатационных условий. Обработанный «Тектилом» автомобиль получает защиту не только от коррозии, но также и повреждений при ударах камнями и щебнем, от разъедания песчано-солевыми смесями, от скопления влаги в труднодоступных участках машины. Кроме этого, обеспечивается дополнительная тепло- и звукоизоляция в салоне. Еще одно важное качество «Тектила» -- полное отсутствие в его составе вредных для здоровья человека токсичных веществ.



Обработка автомобиля осуществляется только при помощи фирменного оборудования по технологическим картам, разработанным для каждой конкретной модели машины, благодаря чему исключается возможность того, что какие-либо скрытые участки окажутся необработанными. Автомобиль последовательно проходит этапы полной очистки от грязи, мойки, сушки (все это производится под давлением). Заполнения внутренних полостей «Тектилом» жидкой модификации, покрытия внешней поверхности густым «Тектилом» (он образует эластичную не высыхающую со временем пленку).

Вся процедура обработки занимает не более 2-х часов, выдается гарантия до 5 лет.

Если вас заинтересовало наше предложение, обращайтесь в ЗАО «АкоррПромстрой» по адресу: г.Минск, пром. зона Шабаны, Промышленный пер-к, 9.

Телефоны для справок: 244-32-02, 270-04-85.

СИТУАЦИЯ

СТАРАЯ ИСТОРИЯ НА НОВЫЙ ЛАД

Виктор ДЕМИДОВ

Кризис рынка недвижимости проявляется не только в снижении цен или падении оборота фирм-посредников, но и в периодических скандалах, подрывающих авторитет всех участников рынка. Еще в самом разгаре конфликт вокруг фирмы «БелСэкай», собравшей с населения деньги на строительство жилья и прекратившей свою деятельность, а уже появились пострадавшие от других аналогичных компаний.

ДДД -- ДАВАЙТЕ ДЕЛАТЬ ДЕНЬГИ

РОВД Центрального района заканчивает расследование деятельности страховой компании «ДДД Инстрах» и агентства недвижимости «Дома и квартиры». Летом 1995 года страховая компания «ДДД Инстрах» -- кстати, не новичок на страховом рынке -- объявила о запуске программы «жилищного накопительного страхования». Клиенты компании получили возможность застраховать свою жизнь на длительный срок и при этом, внося по специальному графику деньги, стать спустя какое-то время обладателями квартиры. Условия были таковы: клиент заключает с «ДДД Инстрах» договор накопительного страхования жизни на срок не менее трех лет, выбирает нужный тип квартиры и оптимальный размер ежемесячного взноса. Когда сумма взносов достигает величины, соответствующей 40% стоимости выбранной квартиры, страховая компания через агентство недвижимости приобретает квартиру, в которую клиент и заселяется. Но квартира остается на балансе страховой компании и переходит в собственность клиента только после того, как тот выплатит оставшиеся 60% ее стоимости. Минимальный срок, на который можно было заключить договор, составлял три года; максимальный -- 25 лет. Внести сразу 40% стоимости квартиры и заселиться в нее клиенты не могли: минимальный срок между внесением денег и получением квартиры составлял полгода.

Но больше всего клиентов привлекала не многолетняя рассрочка, а предлагавшаяся стоимость жилья: квадратный метр -- от $167. И это при том, что средняя стоимость квадратного метра жилья в Минске тогда составляла порядка $400, а минимальная -- $285. Хотя не стоит забывать, что все это происходило в середине 1995 года, когда сверхвысокие процентные ставки еще не успели совсем уйти в прошлое, а массовый крах белорусских финансовых пирамид только начинался. В отличие от действовавшего в то же время «БелСэкая» руководство «ДДД Инстрах» не планировало строить квартиры, а было намерено приобретать их на вторичном рынке, используя внесенные клиентами деньги для проведения сугубо финансовых операций.

Специально для отслеживания ситуации на рынке недвижимости и для приобретения клиентам квартир была создана дочерняя фирма -- агентство недвижимости «Дома и квартиры».

Сама по себе СК «ДДД Инстрах» не была крупным участником финансового рынка (на начало 1995 года ее активы составляли только BLR 171 млн.), но входила в состав финансовой группы, включавшей также инвестиционную компанию «ДДД Инвест», фирму «Торговый дивизион», финансовую компанию «Управление и инвестиции» и некоторые другие предприятия. Руководил всей этой группой Сергей Чилиевич, который и оказался основным обвиняемым по делу «ДДД Инстрах», хотя непосредственным директором страховой компании была Наталья Марковская.

МЕЧТАМ -- НЕ СБЫТЬСЯ

По мнению специалистов, причиной краха проекта стало то, что руководство страховой компании по инерции ориентировалось на высокие процентные ставки кредитного рынка. Продавая собранные деньги под высокий процент, «ДДД Инстрах» без труда смогла бы не только выполнить свои обещания, но и получить хорошую прибыль. Сергей Чилиевич, вроде, не планировал строить «пирамиду». Однако с момента заключения первого договора накопительного страхования процентные ставки только падали, причем такими темпами, что выполнение своих договоров для страховой компании стало нереальным. Кроме того, специалисты «ДДД Инстрах» предполагали, что стоимость квартир уже к концу 1995 года прекратит расти, а затем упадет на 10-20%. Эти прогнозы также не оправдались.

В конце 1995 года Госстрахнадзор предписал руководству «ДДД Инстрах» расторгнуть все «квартирные» договоры и вернуть клиентам деньги. Но страховая компания обошла это предписание, перезаключив все договоры: клиентам просто предложили подписать другую их форму. О возврате денег речь, разумеется, не шла. Только за 1995 год, по свидетельству менеджеров «ДДД Инстрах», было заключено несколько сотен договоров; большинство из них -- долгосрочные (в среднем на 10 лет). Но примерно по десяти договорам жилье нужно было предоставить через год-два. Первые клиенты должны были вселиться в свое новое жилье уже весной 1996 года. Однако квартир никто не получил. Разгневанные «буратино» обратились в милицию, было возбуждено уголовное дело. Следователи, однако, быстро установили, что закон страховая компания не нарушила. Тогда начали искать нарушения в самой процедуре заключения договоров и принятия вкладов. Припомнили и указание Госстрахнадзора насчет расторжения договоров.

Специалисты из Белорусского страхового союза считают также, что на ход следствия всячески влиял Госстрахнадзор, с руководителем которого Михаилом Пилипейко у руководства «ДДД Инстрах» давно сложились напряженные личные отношения. Так или иначе, по не подтвержденным пока данным, следствие окончилось арестом Сергея Чилиевича. Суд назначен ориентировочно на февраль 1997 года.

ПЕЧАЛЬНАЯ СУДЬБА БУРАТИНО

Дальнейшее развитие событий прогнозировать сложно. Если следствие не найдет в финансовых операциях руководства «ДДД Инстрах» откровенного криминала, то суд вполне может окончиться оправданием «главного виновника». Тем более, что от выполнения своих обязательств страховая компания, собственно, не отказывается, а временные трудности и разнообразные форс-мажорные ситуации могут возникнуть у каждого. Пикантность ситуации заключается еще и в том, что требовать чего-то в суде сейчас могут только единицы из нескольких сотен клиентов -- те, которые уже должны были получить квартиры. Формально все остальные должны безропотно продолжать платить взносы и ждать своего срока вселения: по отношению к ним страховая компания своих обязательств не нарушала. Не может суд сослаться и на грубое нарушение правил страхования: в том же 1995 году Госстрахнадзор несколько раз придирчиво проверял «ДДД Инстрах», но лицензию компании не отозвал.

Если Сергей Чилиевич будет осужден -- что очень вероятно при официальном негативном отношении к финансистам, -- то все клиенты потеряют шансы не только на получение жилья, но и, скорее всего, на возвращение своих денег. То же произойдет и в случае, если дело ограничится отзывом лицензии на право заниматься страхованием. При таком исходе «ДДД Инстрах» получит моральное право не выполнять свои обязательства. Так что, как это ни парадоксально, для всех сторон лучше всего было бы разойтись мирно, а для клиентов -- ждать обещанного. Как и надлежит согласно пословице -- три года.

КРИМИНАЛ

НАЦБАНК ТРЕБУЕТ ОТ КАССИРОВ БДИТЕЛЬНОСТИ

Отдел финансовых институтов «БДГ»

10 января коммерческие банки получили от Нацбанка письмо, содержащее обобщенные сведения отдела экспертизы ценностей УЭКО по выявленным в 1996 г. фальшивым банкнотам. В документе констатируется, что фальшивых денежных билетов появляется все больше (если в 1995 г. работниками учреждений банков выявлено 72 фальшивые банкноты, то в 1996 г. -- 303).

В прошлом году основную массу фальшивок составляли доллары США (217 случаев). Обеспокоенность специалистов вызывает то, что наряду с поддельными долларами, изготовленными известными приемами -- дорисовкой или подклейкой нулей, ксерокопированием, использованием компьютерной техники, -- в Беларуси все чаще стали появляться «суперподделки» -- фальшивые банкноты, технологический процесс выпуска которых схож с процессом изготовления подлинных банкнот. В 1996 г. выявлено 47 таких «суперподделок» достоинством $100.

Участились случаи изготовления фальшивых банкнот Центрального банка России достоинством RUR 50000 1993 г. выпуска (52 банкноты). В отдельных случаях с помощью технических средств достаточно просто выявлялись поддельные купюры банков Германии, Англии, Франции и других государств, которые изготовлялись путем ксерокопирования и дорисовок.

Нацбанк составил своеобразный рейтинг бдительности кассиров различных коммерческих банков. В 133 случаях фальшивые банкноты выявлялись в «Белвнешэкономбанке», 40 раз отличились работники «Приорбанка», 20 -- «Беларусбанка», в остальных случаях подделки обнаруживались сотрудниками учреждений Нацбанка.

Вместе с тем в 1996 г. отмечались факты купли-продажи банкнот, изъятых из обращения, что говорит о слабой квалификации отдельных кассовых работников обменных пунктов.

В связи с этим в письме Нацбанка кассовым работникам указано на необходимость тщательного визуального контроля при приеме и пересчете денежной наличности, при контрольном пересчете денег, а также на обязательность постоянного использования технических средств и справочной информации. Руководителям предлагается периодически проводить практические занятия с кассовыми работниками, осуществляющими операции с иностранной валютой.

А ТЕМ ВРЕМЕНЕМ...

Международная банда фальшивомонетчиков, включающая гражданина России, взята с поличным полицией аргентинской столицы. Во время ареста у преступников обнаружено более 2,5 млн. фальшивых долларов США в купюрах по 100 долларов, выполненных, по признанию полицейских экспертов, на очень высоком уровне.

Планировалось реализовать их во время отпускного сезона на курортах Уругвая и частично в Европе. Одновременно на двух подпольных типографиях в пригородах Буэнос-Айреса был сделан «задел» еще на 10 млн. «долларов». Стражи правопорядка нашли также лазерные принтеры, оборудование для сушки банкнотов, клише. Реализацию товара в Европе должен был обеспечить 45-летний скульптор из Москвы армянского происхождения Рафаэль Оганесян, по кличке «Распутин», выступавший в роли «связного». Предполагается также, что именно он достал в Канаде специальную бумагу с водяными знаками, что обеспечило продукции фальшивомонетчиков отличное качество. В банду входили, помимо аргентинцев и россиянина, также граждане Уругвая и Парагвая, которые сейчас находятся в розыске. Несмотря на то, что преступники были вооружены, они сдались полиции без сопротивления.

СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ

ПЕРЕСТРОЙКА В МВД: ВСЕ НА БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ

Иван КАШКАН

Министерству внутренних дел, находившемуся весь прошедший год в состоянии реформирования, в нынешнем году, похоже, предстоит такое же испытание.

По сведениям «БДГ», в ближайшее время планируется очередная реорганизация одного из ключевых подразделений МВД -- Управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (УБОП). Эта структура, по замыслу милицейских реформаторов, будет преобразована в Центральное бюро расследований (ЦБР) при МВД страны. То есть борцы с организованной преступностью формально получат относительную самостоятельность, что теоретически должно способствовать большей эффективности их работы.

Еще со времен СССР, когда в Беларуси возникло подразделение по борьбе с организованной преступностью, основным условием его продуктивной работы считалось прямое подчинение союзному центру. После распада Советского Союза МВД Беларуси решило перенять опыт МВД СССР и напрямую подчинило себе региональные подразделения БОП. Это позволило сотрудникам по борьбе с организованной преступностью и коррупцией избегать давления со стороны не только провинциального милицейского начальства, но и местных органов власти, которым подчинены районные, городские и областные структуры органов внутренних дел. Естественно, местное начальство, которому ничто человеческое не чуждо, не испытывало особого восторга от деятельности сотрудников антимафиозных отделов. От гнева удельных начальников, любивших пожить за государственный счет, сотрудников ОБОП зачастую спасало лишь непосредственное подчинение республиканскому центру.

Мечты местного начальства об укрощении строптивых антикоррупционеров в феврале прошлого года осуществил не кто иной, как министр внутренних дел Валентин Аголец. Он издал приказ о переподчинении отделов по борьбе с организованной преступностью и коррупцией на местах руководителям областных УВД. Предполагается, что поводом для переподчинения послужило несколько чрезвычайных происшествий в региональных отделах по борьбе с оргпреступностью.

Впрочем, подобная мера не решила проблему чистоты «обоповских» рядов. А вот работу по борьбе с коррупцией на местах, по мнению некоторых специалистов, значительно затруднила. Поэтому руководство УБОП МВД почти год пыталось убедить высокое начальство в необходимости предоставления антимафиозным подразделениям хотя бы прежней самостоятельности.

Судя по всему, эта попытка удалась. По информации «БДГ», проект указа о создании на базе УБОП Центрального бюро расследований при МВД благополучно прошел экспертизу в Совете безопасности и, возможно, вскоре будет подписан президентом.

Впрочем, даже если глава государства по каким-то соображениям его не одобрит, аббревиатура ЦБР в системе МВД все равно появится. По информации «БДГ», Центральное бюро расследований уже включено в будущую структуру МВД, которую шеф МВД Валентин Аголец собирается утвердить своим приказом в самое ближайшее время.

Правда, для самих борцов с отечественной мафией ни в том, ни в другом случае улучшения материально-технического обеспечения не предвидится по общеизвестной причине скудости государственной казны.

СПРАВКА «БДГ»:

Управление по борьбе с организованной преступностью МВД Беларуси создано еще во времена СССР. 4 февраля 1991 года президент СССР Михаил Горбачев издал указ «О мерах по усилению борьбы с наиболее опасными преступлениями и их организованными формами». Документом предписывалось создать в Москве Главное управление, а в республиках завершить в соответствии с постановлением правительства формирование межрегиональных и региональных подразделений МВД СССР по борьбе с оргпреступностью. Созданные управления имели двойное подчинение: непосредственно московскому центру и министерствам внутренних дел республик. Сложные вопросы компетенции управлений были оговорены и согласованы в Положении «О межрегиональных подразделениях». Кстати, этот документ предусматривал, что подразделения БОП не будут использоваться в политических целях.

ТЕХНОЛОГИЯ БИЗНЕСА

ЛОББИРОВАНИЕ КАК ЦИВИЛИЗОВАННАЯ

Валентин БОРОВЦОВ,
президент юридической фирмы «Боровцов & Салей»,
президент фонда «Законодательная инициатива»

Глубокие изменения в постсоветском обществе привели к росту интереса к практике лоббизма, в первую очередь со стороны предпринимательских структур и общественных объединений. Десятилетия исключительно негативного и поверхностного освещения западного лоббизма средствами массовой информации выработали у большинства наших граждан настороженно-критическое отношение к лоббизму. Полтора десятка противоречивых статей в периодической печати и два издания монографии Н.Г.Зяблюка «Лоббизм и политика» -- почти все, что имеется по этому вопросу в России. В белорусской же литературе мне удалось найти лишь две маленькие заметки в газетах. Между тем это явление универсально и существовало даже в Советском Союзе (хотя и в своеобразной неклассической форме).

Негативное отношение к лоббизму сохраняется в общественном мнении и даже усугубляется, поскольку практика подготовки и принятия решений местными и центральными органами власти дает удручающие примеры полукриминального содружества предпринимателей с рядом властных структур. Вспомним хотя бы широко освещавшиеся в печати сомнительные акции государственных органов с предоставлением налоговых льгот «Торгэкспо» или фонду М.Эсамбаева. Глубина проникновения коммерческих интересов данных организаций в ткань государства так и осталась неизвестной, но дурной запах, исторгаемый этими сделками, явственно различим. Основываясь на указанных и подобных им фактах, многие полагают (возможно, не без основания), что Беларусь, как и другие постсоциалистические страны, в очередной раз позаимствовала одну из худших черт западной политической жизни -- доступность чиновников манипуляциям со стороны «денежных мешков».

Между тем лоббизм как институт политики существует независимо от идеологических предрассудков, отношения к нему общественности и власти. И в таком качестве -- как неизбежная часть отношений между государством и экономикой -- он подлежит признанию, изучению и регулированию. Следует признать, что лоббизм не только и не столько неизбежное зло, сколько способ формирования механизма, позволяющего учитывать и реализовывать действительные интересы, в первую очередь экономические, существующих в обществе групп.

ЧТО ТАКОЕ ЛОББИ

Термин «лобби» (буквально -- «коридор», «кулуары») вошел в политическую жизнь США в начале прошлого века. Впервые он письменно зафиксирован в 1829 году и первоначально применялся для обозначения тех завсегдатаев коридоров правительственных зданий в городе Олбани, которые активно искали встреч с должностными лицами органов власти штата Нью-Йорк в надежде добиться каких-либо благоприятных для себя решений. Перекочевавшее затем в Вашингтон слово «лоббист» уже в начале 30-х годов XIX века приобрело широкое хождение в США. С тех пор термины «лобби», «лоббист», «лоббизм» относятся к числу самых употребляемых в американском политическом лексиконе.

Может быть, потому, что эти термины появились впервые в англоязычной лексике, советская политология и юриспруденция намертво связали их с политическими реалиями США. Так, в «Кратком политическом словаре» 1983 г. сказано: *«Лобби, лоббисты -- система контор и агентов крупных монополий или организованных групп при законодательных органах США, оказывающих давление (вплоть до подкупа) на законодателей и государственных чиновников с целью принятия решений (определенных законопроектов, получения правительственных заказов, субсидий в интересах представляемых ими организаций)»*. Здесь очерчены цели и основное поле лоббистской деятельности, но ничего не сказано о политическом смысле лоббизма, его роли в политической системе, о его конкретных формах. Кроме того, складывается впечатление, что лоббизм существует только в США и его нет даже в Западной Европе, не говоря уже о СССР. На деле же лоббизм более универсальное явление, нежели это следует из приведенной дифиниции. Если отказаться от идеологических клише, лоббизм -- это система и практика реализации интересов различных групп (союзов, объединений) граждан и юридических лиц путем организованного воздействия на законодательную и административную деятельность государственных органов.



Отталкиваясь от этого определения, сделаем попытку отграничить лоббизм от смежных явлений. К сожалению, само по себе приведенное определение этой роли не выполняет, что свидетельствует о недостаточной разработанности проблемы в целом.

Возьмем для примера две крайние ситуации.

а) Некое лицо хочет получить лицензию на торговлю лекарствами. Для этого оно встречается с чиновником, от которого зависит решение вопроса, приглашает его в ресторан, обещает вознаградить за помощь, например, предоставить жене хорошо оплачиваемую работу, дает прямую взятку;

б) правительство, пользуясь правом законодательной инициативы, вносит в парламент проект закона. Естественно, оно заинтересовано в его принятии, по возможности, в неизменном виде. С этой целью руководители правительства, министры проводят беседы в постоянных комиссиях парламента, встречаются с депутатами в кулуарах один на один, убеждая их в важности правительственной инициативы. В свою очередь, чиновники Совета Министров проводят аналогичную работу с аппаратом парламента.

Входят ли эти случаи в понятие «лоббирование»? Если нет, то почему?

Обе ситуации не являются лоббизмом в общепринятом смысле этого слова. Ясно, что деятельность, описанная в первом примере, не может считаться лоббизмом. Во-первых, она направлена на решение мелкого, частного вопроса; во-вторых, не преследует цели изменения законодательства.

Если вторую ситуацию считать проявлением лоббизма, то любая нормальная деятельность по реализации права законодательной инициативы будет охвачена этим понятием. Но эта деятельность лоббизмом не является по следующим причинам: во-первых, она осуществляется в интересах государства в целом или конкретной государственной структуры; во-вторых, проводится в рамках государственной системы; в-третьих, осуществляется должностными лицами, в обязанности которых входит; в-четвертых, работа проводится методами, предусмотренными законодательством, либо санкционированными правовым обычаем.

Поддержка, «проталкивание» через парламент и правительство каким-либо государственным органом управления законопроекта в интересах той или иной отрасли народного хозяйства -- это квазилоббизм, именуемый корпоративным бюрократическим лоббизмом. Это явление, широко распространенное в условиях господства планово-распределительной экономики, сохраняет свое значение и сейчас. Но по мере снижения роли государственной собственности оно все больше уступает место либеральному лоббизму, т.е. лоббизму в собственном смысле этого слова.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ СМЫСЛ ЛОББИЗМА

Несмотря на то, что работа лоббистов часто ведется на грани допустимого, лоббизм сам по себе -- это высококвалифицированная деятельность, имеющая политический смысл, правовые обоснования и являющаяся важным элементом демократической политической системы. Впрочем, это не всегда осознается не только законодателями, юристами и политиками бывших социалистических стран, сформировавшимися на почве отрицания буржуазных политических и правовых механизмов, но и законодательной практикой западных государств.

Так, в некоторых западных странах лоббистская деятельность прямо запрещена. Например, во Франции она признается незаконной, а в Индии считается одной из форм коррупции. Другие страны (например, Италия) не признают ее наличия или считают нецелесообразным ее регламентировать. По данным на прошлый год, специальные законы о лоббировании приняты лишь в США и Канаде, а в Австралии, Бразилии они находятся в стадии разработки. Косвенно, но довольно обстоятельно регламентирована деятельность лоббистов в германском законодательстве: через так называемое Положение о регистрации союзов и их представителей при Бундестаге, Кодекс поведения членов Бундестага и Регламент деятельности Федерального правительства.

Разрабатывается закон о лоббизме и в России: его официальное название -- «О регулировании лоббистской деятельности в федеральных органах власти».

В чем же заключается политический смысл лоббизма?

Во-первых, лоббистские группы выполняют функцию посредничества между гражданами и государством. Группы давления добиваются выгод для себя, но, в свою очередь, обеспечивают благоприятные условия восприятия обществом и конкретными группами населения принимаемых государством законов и предпринимаемых им административных акций.

Во-вторых, лоббизм способствует развитию плюрализма общественных интересов. Каждый человек, а тем более группы лиц, объединенные в организации и союзы, имеют свои специфические интересы. Они стремятся отстаивать свои интересы любыми доступными им средствами. Естественно, эти интересы начинают сталкиваться, и нужны механизмы их сопоставления и определения приоритетов. Это достигается, в частности, в процессе лоббирования. Положительные стороны лоббизма не только в том, что кто-то, действуя в своих интересах, «проталкивает» нужное для общества дело. Лоббизм полезен и потому, что сопоставление групповых интересов образует сложную систему баланса экономических интересов.

В-третьих, лоббизм как бы дополняет конституционную систему демократического представительства, позволяя участвовать в принятии и реализации политических решений тем группам, которые не имеют для этого другой возможности.

ЦЕЛИ И СУБЪЕКТЫ ЛОББИРОВАНИЯ

Субъекты лоббирования обычно именуются «группами интереса» или «группами давления». Иногда между этими понятиями ставится знак равенства. Между тем данные понятия не равнозначны.

Группа интереса -- это организация, группа организаций (предпринимательских, общественных, политических, религиозных) или граждан, имеющих общий, требующий удовлетворения интерес: экономический, социальный и т.п. Группа интереса -- не всегда организационно оформленная структура. Это может быть нефиксированное объединение или общность.

Группу интереса могут составить:

-- предприниматели (в целом или группа предпринимателей, объединенных по какому-либо признаку: банкиры, промышленники, аграрии; предприятия среднего и мелкого бизнеса; иностранные инвесторы);

-- общественные организации: молодежные, женские, общества потребителей, общества обманутых вкладчиков;

-- неформальные общности, скажем группа людей нетрадиционной сексуальной ориентации и т.д.

Группа интересов превращается в группу давления тогда, когда она начинает осознавать, формулировать свой интерес и предпринимать меры к его реализации через органы власти.

В качестве группы давления может выступать единичное предприятие, группа однородных в каком-либо отношении предприятий, юридически оформленные или неоформленные объединения предприятий (мы будем говорить преимущественно о предпринимателях, отвлекаясь от иных субъектов лоббирования). Единичное предприятие выступает в качестве группы давления обычно для реализации сиюминутного, конкретного экономического интереса. К примеру, совместному предприятию «Кока-Кола Аматил Белоруссия» необходимо получить участок для строительства завода или СП «Форд Юнион» -- налоговые льготы.

Для реализации отдаленных, стратегических интересов предприятия обычно объединяются в разного рода союзы и ассоциации. Эти союзы и ассоциации служат также для представления повседневных интересов своих членов.

Вычленение и формулирование стратегических интересов представляет большую сложность и не по силам отдельно взятому предприятию, а иногда и ассоциации предприятий. Поэтому нередко возникает потребность в научном осмыслении этой проблемы, а здесь необходимо привлечение информационно-аналитического центра, готовящего обоснование интереса, программу действий по его реализации.

Представим себе, что гипотетическая ассоциация иностранных инвесторов добивается решения вопроса об улучшении инвестиционного климата. Ясно, что эта задача должна быть четко сформулирована и структурирована. Во-первых, необходимо довести до сведения законодателя, чего именно добиваются иностранные инвесторы: облегчения процедуры регистрации, таможенных и налоговых льгот (каких именно), возможности свободно конвертировать заработанные в Беларуси рубли в иностранную валюту и т.д. Далее -- необходимо дать политическое и экономическое обоснование своих требований, показать, что их удовлетворение будет выгодно и для государства. Естественно, предложения иностранных инвесторов натолкнутся на противодействие отечественных производителей, заинтересованных в вытеснении конкурентов. Белорусские производители через своих представителей в правительстве и парламенте не только будут возражать против предоставления льгот иностранцам, но и потребуют введения ввозных акцизов, увеличения таможенных пошлин. Значит, ассоциации иностранных инвесторов нужно обезопасить себя от атак с этой стороны: подготовить контраргументы, найти и привлечь на свою сторону государственные структуры, заинтересованные в иностранных инвестициях (такой структурой может быть, например, Министерство внешних экономических связей, постоянная парламентская комиссия по международным делам и т.д.), организовать кампанию в прессе в поддержку своих предложений, нейтрализовать негативную реакцию общественного мнения.

Для осуществления связей с прессой и формирования общественного мнения нужна квалифицированная служба, public relations. Это еще одно важное звено системы лоббирования.

Наконец, для проведения законопроекта необходима структура или группа людей, знающих изнутри организацию работы и процедуры решения вопросов в органах власти, имеющая там связи и влияние, а может быть, и работающих там. Исследование лоббируемого вопроса, выработка стратегии лоббирования, ее осуществление -- и есть задача лоббиста.

У нас в стране, как собственно, и в России, не существует организаций, специально занимающихся лоббизмом. Обычно лоббирование осуществляется предприятием, заинтересованным в том или ином решении, самотужно. Но все чаще группы давления прибегают к помощи юридических, консалтинговых фирм, которые способны выполнить работу более профессионально, поскольку лучше знают законодательную «кухню» и имеют связи в готовящих или принимающих решения государственных органах.

Здесь уместно заметить, что лоббисты бывают двух видов: «внешние» и «внутренние». «Внешними» лоббистами являются все те организации и физические лица, о которых было сказано выше, т.е. либо само предприятие, в интересах которого осуществляется лоббирование, либо нанятые им третьи лица. Что касается «внутренних» лоббистов, то это работники готовящих или принимающих решение государственных органов. О них нужно сказать подробнее.

Единственной категорией «внутренних» лоббистов, деятельность которых не противоречит закону, являются депутаты парламента и местных Советов. В сущности.

ТЕХНОЛОГИЯ БИЗНЕСА

ПОЛИТИКА

депутат избирается населением соответствующего региона для того, в частности, чтобы представлять интересы этого региона, его составных частей, предприятий, расположенных на его территории, тех или иных социальных групп. Он является как бы естественным лоббистом интересов своих избирателей.

Сложнее аргументировать это положение в тех случаях, когда депутат, избранный, скажем, от сельскохозяйственного округа, лоббирует интересы ВПК. Однако и здесь может существовать какая-либо косвенная, опосредованная связь.

Разумеется, депутат в Республике Беларусь должен осуществлять лоббистскую деятельность бесплатно. По-иному обстоит дело в некоторых других странах, например, в ФРГ. Там депутат Бундестага имеет право вполне законно получать дополнительное вознаграждение (сверх зарплаты), в том числе от групп интереса. Однако в этом случае депутат обязан перед началом слушаний соответствующего законопроекта в комитете или на сессии официально объявить о своей заинтересованности в данном деле, а также внести в специальный справочник сведения о том, где он работает и кто его работодатель.

Что касается государственных служащих, то законодательство всех стран, включая Беларусь, прямо возбраняет им получать вознаграждение за деятельность в пользу субъектов хозяйствования. Законодательство Беларуси к тому же запрещает государственным служащим, а также руководящим работникам государственных предприятий всякое содействие другим субъектам хозяйствования в осуществлении их деятельности (см. закон об основах службы в государственном аппарате; постановление Совета Министров от 25 ноября 1992 года № 711). Само собой разумеется, что все эти запреты легко обходятся.

АДРЕСАТЫ ЛОББИРОВАНИЯ

Круг адресатов лоббирования зависит от сложившихся в стране норм и политической практики. В авторитарных государствах, где парламент отсутствует или выполняет номинальные функции, лоббисты направляют свои усилия на сотрудничество с фактическими законотворцами, т.е. чаще всего с правительством. И наоборот, там, где исполнительная власть имеет ограниченные полномочия, лоббирование осуществляется главным образом на парламентском уровне.

В Беларуси до возникновения политических реалий, связанных с референдумом, лоббистская работа проводилась с равными возможностями и в Верховном Совете, и в структурах исполнительной власти. Сейчас, естественно, акценты смещаются в сторону исполнительной власти. Во-первых, президент и правительство обладают сегодня намного более широкой компетенцией, чем месяц назад. Президент, без сомнения, будет широко пользоваться возможностью издания декретов, имеющих согласно новой Конституции силу закона (оставим в стороне вопрос о легитимности этой Конституции: ясно, что практически действовать будет именно она). Кроме того, даже в тех случаях, когда лоббируемое решение потребуется реализовать через закон, а значит, вынести на рассмотрение парламента, вряд ли нынешний парламент выступит против законопроекта, внесенного президентом или правительством.

В настоящее время, исходя из политической обстановки, влиятельности органов власти и их компетенции, можно очертить адресатов лоббирования следующим образом.

1) Парламент. Нынешняя Конституция не определяет так называемую исключительную компетенцию парламента, т.е. перечень вопросов, которые могут быть разрешены только парламентом (см. ст.97). Таким образом, можно предположить, что, например, таможенные правила можно устанавливать не в рамках Таможенного кодекса, а через указ президента или постановление правительства. То же касается и ряда других вопросов: скажем, невозможно утверждать, что порядок создания и деятельности предприятий, акционерных обществ должен устанавливаться только законом, как было раньше. Вполне допустимо сделать это в подзаконном акте (кстати, само понятие «подзаконный акт» потеряло смысл, поскольку из Конституции испарилась норма, устанавливающая иерархию актов государственных органов, -- ст.7, ст.112). Отсюда следует, что в ряде случаев лоббист может выбирать: целесообразно ли ему искать внутреннего лоббиста -- депутата парламента, через которого лоббируемый вопрос может быть решен положительно парламентом после длительной процедуры предварительного согласования с органами исполнительной власти и последующего обсуждения в комиссиях и на сессии, или решать вопрос келейно -- в правительственных структурах.

2) Президент и его Администрация. По новой Конституции президент располагает беспрецедентно широкими полномочиями, в т.ч. в области законодательного регулирования экономических отношений. Речь идет, во-первых, о прямом решении того или иного вопроса посредством декрета или указа; во-вторых, путем поручения правительству решить соответствующий вопрос; в-третьих, посредством подготовки и внесения в парламент необходимого законопроекта. Вряд ли следует говорить о лоббистской работе непосредственно с президентом: это труднодостижимая цель. Скорее всего, контакты должны налаживаться с ближайшим окружением главы государства и сотрудниками непосредственно подчиненных ему служб -- как высокопоставленными, так и рядовыми. Причем сам характер режима предопределяет, что лиц, способных помочь в решении лоббируемого вопроса, следует искать не только в Администрации президента, которая предназначена для подготовки документов, исходящих от президента, но и в других близких главе государства структурах. Еще раз подчеркну, что здесь мы ведем речь о сугубо легальной работе для достижения законных целей, а не о каких-либо сомнительных акциях и предосудительных методах.

3) Правительство. Введение в 1994 году поста президента с неизбежностью повлекло за собой умаление роли правительства, которое до этого было высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти и могло решать любые вопросы в области государственного, хозяйственного и культурного строительства, кроме тех, которые входили в исключительную компетенцию Верховного Совета. Принятие новой Конституции как будто должно было повысить роль правительства, поскольку президент формально не является главой исполнительной власти. Правительство вновь получило право законодательной инициативы (т.е. право напрямую вносить в парламент законопроекты), утраченное в 1994 году. Тем не менее трудно сказать, как изменится реальный объем компетенции Совета Министров, поскольку полномочия между президентом и правительством четко не разграничены, да и разграничить а priori их невозможно. Можно лишь с уверенностью сказать, что ни один серьезный законопроект не будет внесен в парламент без санкции президента, равно как ни один важный вопрос не будет решен в правительстве без согласия опять же президента.

Поэтому, работая с правительством, лоббисты должны рассматривать его как важнейший орган, готовящий решения для президента, и исходить из того, что намного легче будет решить вопрос при поддержке правительства либо, в крайнем случае, при его нейтралитете, нежели при наличии его возражений.

4) Министерства, ведомства. Важным адресатом лоббирования являются министерства и другие центральные органы государственного управления. Дело в том, что эти органы: а) готовят правительству предложения об изменении законодательства; б) согласуют проекты законодательных актов и постановлений правительства, которые готовят другие министерства; в) самостоятельно принимают в пределах своей компетенции решения, имеющие важные юридические последствия, в том числе нормативные акты (например, Минздравом утвержден в прошлом году перечень медицинских товаров, освобождаемых от НДС, Минэкономики определяет перечень товаров, для закупки которых разрешается приобретение иностранной валюты).

5) Облисполкомы, Минский горисполком. Кроме решений, которые облисполкомы принимают в пределах своей компетенции (а это порой очень важные решения, например, о твердых ставках налогов, взимаемых с предпринимателей, торгующих на вещевых рынках, сдающих квартиры внаем), облисполкомы способны активно влиять на республиканское законодательство. Так, в регламенте правительства предусмотрена необходимость согласования с облисполкомом (Минским горисполкомом) всех проектов законов и решений Совета Министров, затрагивающих интересы регионов. А нормативных актов, имеющих такой характер,-- большинство.

СРЕДСТВА, МЕТОДЫ И МЕХАНИЗМЫ ЛОББИРОВАНИЯ

Зарубежные исследователи проблем лоббизма выделяют следующие основные методы и направления лоббизма: личное представление аргументов соответствующему государственному органу; предоставление результатов исследований; выступление на слушаниях в комиссиях парламента; организация кампании в прессе; воздействие на законодателя через контакты с его близким личным другом или лицом, пользующимся особым доверием; приглашение законодателя на вечеринки и развлечения; взносы денег на избирательные кампании; участие в ведении политических кампаний; организация кампаний писем и телеграмм от избирателей; прямые взятки.

Мы не имеем возможности рассмотреть в деталях перечисленные методы лоббирования. Приведем лишь отдельные примеры. Напомню одну давнюю историю о том, как используют за рубежом средства массовой информации в целях поддержки законопроектов. Эта история неоднократно освещалась в зарубежной литературе.

К началу 30-х годов в США было зарегистрировано 3,6 млн. грузовиков. Железнодорожные магнаты, потеряв монополию на перевозку грузов, требовали от государственных органов принятия мер, ограничивающих возможности нового конкурента. В начале 50-х годов конференция президентов восточных железных дорог обратилась за услугами к крупнейшей в то время фирме по связям с общественностью «Карл Бийор». Получив заказ, фирма развернула многолетнюю пропагандистскую кампанию, которая в американской литературе оценивается как ее выдающееся достижение. В инструктивном письме фирмы говорилось: *«Для наших целей приветствовались бы любой рассказ, радиопрограмма, фильм или проект, в которых бы особое ударение делалось на перегруженные шоссейные магистрали, на вред, наносимый им тяжелыми грузовиками, и на высокую стоимость этих дорог, которая ложится на плечи рядовых граждан».* Именно в этом направлении развивалась вся лоббистская кампания. В целях маскировки истинных лоббистов привлекались третьи организации, формально не заинтересованные в результате фирмы, как действительные, так и фиктивные. В данном случае в дело были вовлечены Ассоциация владельцев легковых автомобилей, Пенсильванская ассоциация фермеров, Федерация женских клубов Нью-Йорка и т.д.

Вскоре журнал «Эврибодис дайджест» публикует статью «Великаны разрушают магистрали»; «Американ мэгэзин» -- статью «Во что нам обходятся плохие дороги». Затем появляются аналогичные статьи в ряде других периодических изданий. Эта кампания длилась несколько лет. В результате в 1956 году конгресс принял закон, устанавливающий определенный максимум допустимых габаритов и норм загрузки автомобилей. Спустя десять лет была предпринята попытка отменить данный закон, и вновь началась борьба против применения большегрузных автомобилей, и вновь она завершилась успешно.

В нашей действительности средства массовой информации, общественное мнение в целом не играют той роли, какую они имеют в странах с развитой демократией. Они вряд ли способны серьезно повлиять на успешное прохождение законопроекта, но затруднить его принятие или даже вовсе «провалить» -- в состоянии. Поэтому задача лоббиста заключается в том, чтобы предотвратить либо нейтрализовать возможную негативную реакцию СМИ и общественного мнения, и уже во вторую очередь -- поддержать проект.

Один пример из нашей недавней жизни. Сейчас МакДональдс осуществляет обширную программу создания сети закусочных быстрого обслуживания. Намечено до 2005 года построить в республике около 100 таких объектов и фабрику по переработке сельскохозяйственной продукции. Первые три ресторана уже открыты в Минске 10 декабря. Один Бог знает, чего стоило МакДональдсу получить земельные участки, разрешения на строительство, лицензии на право торговли и т.д. Здесь я хочу рассказать о другом.

Жители домов, расположенных вблизи площадок, где строятся рестораны, с возмущением потребовали прекратить строительство: *«Не надо нам под окнами всякие рестораны, тем более иностранные».* Жалобы граждан могли отрицательно повлиять как на продолжение строительства, так и на судьбу проекта в целом.

Что сделал МакДональдс? Он не стал апеллировать к рассудку населения (*«важно развивать городской общепит, мы будем соблюдать санитарные нормы; в наших ресторанах запрещено употребление спиртного»* и т.д.) -- это было бы бесполезно. Народные массы руководствуются не разумом, а классовым чутьем.

Все было сделано проще и изящнее, хотя и обошлось МакДональдсу дороже. Было объявлено (и, между прочим, впоследствии выполнено), что учащихся близлежащих школ МакДональдс будет кормить бесплатными завтраками. Негодования жителей как не бывало. Жалобы прекратились. Программа продолжается.

Как ни важна работа лоббистов со СМИ, формирование общественного мнения, «вербовка» внутренних лоббистов посредством финансирования их избирательных кампаний и т.д., все же главное поле деятельности лоббирующих структур -- непосредственно в государственных органах, готовящих, согласующих и принимающих соответствующие решения. Уже говорилось, что успех лоббиста во многом зависит от того, насколько глубоко он знает процедуры и механизмы подготовки законопроектов, рычаги, посредством которых можно ускорить или замедлить их принятие. Не менее, если не более важно умение наладить личные отношения с «дисиженмейкерами» (decision-maker) -- людьми, принимающими решения, но это особая деликатная тема. Рассказ об этих процедурах и механизмах, о законодательной кухне -- тема отдельного большого разговора.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЛОББИЗМА

Мы уже упоминали, что в ряде стран вопросы лоббирования регулируются в законодательном порядке. Пионером в этой области являются Соединенные Штаты. Самое интересное, что первоначальной целью американских законодателей было запретить лоббизм как антиобщественную деятельность. В 1913 году президент Вильсон публично выступил с критикой в адрес групп давления, особенно активно препятствовавших одобрению предложенных администрацией изменений в законодательстве о пошлинах. Была назначена следственная комиссия Палаты представителей, которая установила, что представитель Национальной ассоциации промышленников играл большую роль при назначении на основные должности в комиссиях конгресса, а некоторые законодатели числились в его платежных ведомостях. После этого расследования конгрессмену Д.Макдермотту пришлось покинуть государственную службу. Комиссия обнаружила и финансирование избирательных кампаний кандидатов в конгресс, и ведение обширных, в национальном масштабе, пропагандистских кампаний.

Расследование стимулировало внесение более десятка различных законопроектов, в большинстве своем предлагавших запрещение отдельных методов лоббистской деятельности. Однако ни один из них даже не вышел на пленарное заседание какой-либо из палат конгресса.

Лишь 2 августа 1946 года, наконец, был подписан закон о реорганизации законодательных органов, один из разделов которого назван «Федеральный закон о регулировании лоббизма». Тем самым лоббизм был официально признан как постоянное явление в политическом процессе США. Положения закона в основном сводились к необходимости регистрации лоббистов в Палате представителей и представлении ими квартальных отчетов об их финансовых операциях. При всех различиях эти же положения составляют суть законодательства о лоббизме других государств.

Таким образом, вопреки своему первоначальному намерению Конгресс США, а вслед за ним и законодательные органы ряда других государств вынуждены были признать: коль скоро «третью палату» парламента (так иногда называют лоббистов) нельзя ни запретить, ни серьезно ограничить ее деятельность -- значит, нужно ослабить возможность нечестного давления, не нарушая конституционного права граждан обращаться в парламент и правительство с петициями. Закрепленный в законах механизм был направлен на то, чтобы сделать лоббистский процесс гласным: пусть каждый, если хочет, увидит факты, пусть общественность осудит «нечестные» методы деятельности. Эта идея лежит и в основе закона, подготовленного в России.

Представляется, что на таких же принципах должно быть построено и белорусское законодательство о лоббизме. Впрочем, вряд ли сегодня общественное мнение, а вместе с ним парламент и правительство готовы к тому, чтобы заняться регулированием этой сферы деятельности.

В Гродно в рамках проводимого НИСЭПИ проекта «Формирование общественных лидеров в посткоммунистической Беларуси» прошел очередной семинар, посвященный правовым аспектам данной проблемы. На семинаре с докладами выступили член Конституционного суда РБ профессор М.И. Пастухов, депутат Верховного Совета 13-го созыва А.О. Добровольский, кандидат юридических наук С.Е. Левшунов, доцент Гродненского университета Г.Т.Осипова, президент фонда «Законодательная инициатива» В.А. Боровцов. Доработанный специально для «БДГ» текст доклада г-на Боровцова предложен вашему вниманию.

БИРЖИ и БАНКИ
БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА № 2 (345) 16.01.97

Главный редактор **Петр МАРЦЕВ**
Первый заместитель гл. редактора **Светлана КАЛИНКИНА**
Заместитель гл. редактора **Павел ШЕРЕМЕТ**
Заместитель гл. редактора **Валентин ЖДАНКО**

Газета зарегистрирована в Министерстве культуры и печати Республики Беларусь, регистрационное свидетельство №554, от 04.12.92г., 31.05.95г., №561, от 02.07.96г.
Редакция может публиковать материалы, отражающие только мнение их авторов, в порядке обсуждения. Перепечатка - только со ссылкой на "Белорусскую деловую газету". Редакция не несет ответственности за содержание рекламных объявлений.

Учредитель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"
Издатель: ЗАО "БЕЛОРУССКАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА"

Полиграфическое обеспечение и распространение: **Леонид ЦЫБУЛЬСКИЙ**
Начальник рекламной службы: **Михаил ОРЛЕЦКИЙ**
Компьютерный выпуск **Сергей ОСИПЦОВ**
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 220030, Минск, пл.Свободы, 17-518
ТЕЛЕФОНЫ: (017) 223-71-18, 226-78-77
ФАКС: (017) 223-61-05

КОРПУНКТ В РИГЕ: тел. (0132) 428-188 (Вадим ШЕРШОВ)
КОРПУНКТ В ВАРШАВЕ: тел.(1048)90-222-343 (Людмила ГУЛЯКЕВИЧ)

E-mail: edit@workpr.minsk.by; edit@bdg.belpak.minsk.by
Размещение рекламы: **тел./факс: (017) 223-85-88**
Отдел подписки **тел./факс (017) 229-22-10**
Отдел распространения: **тел./факс (017) 226-87-99**

Отпечатано с диапозитивов в ЗАО "Летувос ритас" 2001, Вильнюс, проспект Гедимино, 12а
Тираж **20 000**
Цена **договорная**
Заказ
Подписано в печать **15.1.97 в 14.00**
Подписной индекс **63879**
Выходит 2 раза в неделю